

Justitsministeriet vil imidlertid, hvis retsudvalget ønsker det, være indstillet på at belyse rækkevidden af de foreslåede tavshedspligtsregler og deres betydning for borgerne og forvaltningen yderligere. Det vil eventuelt kunne ske ved en høring eller lignende. Justitsministeriet vil også – hvis det ønskes – i forbindelse med en eventuel lovteknisk gennemgang for retsudvalget kunne foretage en bredere gennemgang af tavshedspligtsspørgsmålet og bl.a. på baggrund af tavshedspligtudvalgets betænkning belyse fordele og ulemper ved forskellige former for regulering af tavshedspligten.

Spørgsmål nr. 3:

Vil ministeren drage omsorg for en teknisk gennemgang af reglerne om tavshedspligt og belyse lovforslaget i relation til betænkning om tavshedspligt.

Svar:

Justitsministeriet vil meget gerne medvirke til en sådan teknisk gennemgang af spørgsmål i forbindelse med reglerne om tavshedspligt.

Spørgsmål nr. 4:

Ministerens kommentarer udbedes til vedlagte artikel fra Juristen, 5. oktober 1985, af universitetslektor Oluf Jørgensen, om tavshedspligt af hensyn til den interne beslutningsproces.

Svar:

1. Forfatterens formål med artiklen synes navnlig at være at give en vurdering af behovet for tavshedspligt af hensyn til offentlige myndigheders interne beslutningsproces. Der er efter forfatterens mening her tale om et hensyn, som med større eller mindre styrke gør sig gældende i alle sager, og som i den yderste konsekvens kan føre til meget vidtgående begrænsninger i ytringsfriheden. Tavshedspligt af hensyn til den interne beslutningsproces kan efter forfatterens opfattelse få karakter af, at den offentlige forvaltning beskytter sig selv mod det besvær, som offentlighed under sagsforberedelsen kan medføre.

Forfatteren konkluderer, at tavshedspligt af hensyn til den interne beslutningsproces er

en alvorlig begrænsning i ansattes og politikeres ytringsfrihed.

2. Efter § 152, stk. 3, i forslaget til lov om ændring af borgerlig straffelov og § 27, stk. 1, i forslaget til forvaltningslov er en oplysning fortrolig, når det er nødvendigt at hemmeligholde den for at varetage væsentlige hensyn til offentlige eller private interesser. Blandt de offentlige interesser, der kan begrunde, at en oplysning skal behandle fortroligt, er nævnt væsentlige hensyn til offentlige myndigheders interne beslutningsproces. Det er efter bestemmelsen kun *væsentlige* hensyn til beslutningsprocessen, der kan begrunde tavshedspligt. Tavshedspligten indtræder endvidere kun, når hemmeligholdelse er nødvendig for at beskytte denne interesse.

3. Spørgsmålet om, hvorvidt der bør være offentlighed omkring den politiske beslutningsproces, er indgående drøftet i offentlighedsudvalgets betænkning om offentlighedslovens revision (857/1978).

Som påpeget af udvalget beror afgørelsen heraf på en vanskelig afvejning af modstridende hensyn. På den ene side er hensynet til at skabe øget kendskab til det offentlige virksomhed og hermed give et bedre grundlag for den løbende debat om offentlige anliggender. På den anden side lader det sig imidlertid efter udvalgets opfattelse ikke bestræbe, at en ubetinget gennemførelse af offentlighedsprincippet i denne henseende ikke vil være forsvarlig, idet den politiske beslutningsproces både på statsligt og kommunalt niveau nødvendigvis fordrer et vist mål af fortrolighed. For så vidt angår den centrale politiske beslutningsproces på statsligt niveau følger det således efter udvalgets opfattelse af principielle forfatningsretlige synspunkter, at regeringen udadtil må betragtes som en enhed, hvorfor det for regeringsarbejdets funktionsmuligheder er af afgørende betydning, at udenforstående ikke har adgang til at blive gjort bekendt med regeringens interne overvejelser, herunder med eventuelle meningsforskelle blandt regeringens medlemmer. På tilsvarende måde er det af væsentlig betydning for den politiske beslutningsproces i kommunerne, at der er adgang til i fortrolighed at foretage overvejelser af foreløbig karakter, hvilket kan være en væsentlig forudsætning for at udligne eventuelle meningsforskelle mellem de politisk valgte repræsentanter inden for kommunalbestyrelsen eller