

Bilag

Kommunernes Landsforening

J. nr. 01.02.00106/578-86

Den 16. maj 1986

Beslutningsforslag om ændring af lov om kommuneplanlægning

På baggrund af en konkret sag i Frederiksberg kommune er der den 7. maj fremsat et forslag til folketingsbeslutning om ændring af lov om kommuneplanlægning. Bag forslaget står medlemmer af Socialdemokratiet, Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti og Venstresocialisterne.

Beslutningsforslaget indebærer, at regeringen pålægges at ændre kommuneplanloven på følgende punkter:

1. Teksten i kommuneplanens hovedstruktur og rammedel skal formuleres så præcist, at tilkendegivelser om bevaring af ældre bymiljøer kun kan fraviges ved udarbejdelse af tillæg til kommuneplan. Den nuværende retstilstand giver kommunerne en vis frihed til i lokalplaner at fortolke rammernes og hovedstrukturens indhold, hvis kommuneplanen ikke er meget detaljeret.
2. Statslige myndigheders indsigelser over for en lokalplan skal kun kunne trækkes tilbage efter ministerens beslutning. I den konkrete sag fra Frederiksberg har fredningsstyrelsen ændret sin indsigelse til en henstilling efter en nøjere vurdering af lokalplanen.
3. Amtsrådets/Hovedstadsrådets påsyn af overensstemmelse imellem lokalplanforslags bestemmelser og kommuneplaner skal gøres til genstand for klage. Efter de gældende regler er det ikke muligt. I den konkrete sag har Hovedstadsrådet fundet lokalplanforslaget i overensstemmelse med kommuneplanen.
4. Endelig indebærer beslutningsforslaget, at retsvirkningerne af allerede vedtagne lokalplaner suspenderes, hvis de åbner mulighed for sanering gennem nedrivning og der findes bevaringsbestemmelser i kommuneplanen. Suspensionen ophæves, når de første tre ændringer er gennemført.

Denne del af beslutningsforslaget tager tilsyneladende specielt sigte på den konkrete sag.

Beslutningsforslaget er afgrænset til at omfatte områder, hvor der ønskes bevaring af ældre bymiljøer. Det er vanskeligt at forestille sig, at man lovgivningsmæssigt vil kunne opretholde denne afgrænsning. Man vil så enten få helt specielle krav til kommuneplanernes bevaringsbestemmelser, eller der vil blive gennemført en stramning af kravene også ved udlæg af arealer til boliger, erhverv m.v.

Efter landsforeningens opfattelse vil gennemførelsen af beslutningsforslaget være meget u hensigtsmæssig af flere årsager.

En stramning af kravene til kommuneplanernes detaljeringsgrad vil indebære en tilsidesættelse af alle de erfaringer, man lokalt har gjort om hensigtsmæssige planlægningsformer siden kommunalplanlovens vedtagelse.

Hvis detaljeringsgraden bliver for høj i kommuneplanerne, vil kommunerne være tvunget til at gennemføre kommuneplantillæg i forbindelse med mange konkrete sager. Kommuneplanen vil derfor ikke – som det har været hensigten – kunne fungere som en overordnet rammeplan. Det vil kunne medføre, at kommuneplanen ikke længere vil kunne spille sin rolle som sammenfattende plan for kommunens aktiviteter.

Punkt 2 i beslutningsforslaget vedrører ministerens delegationsbeføjelse. Landsforeningen vil ikke kommentere dette forslag.

Beslutningsforslaget indebærer i punkt 3 en udvidelse af klageadgangen over beslutninger i medfør af loven. En udvidelse af klageadgangen fra retlige spørgsmål til også at omfatte skønsmæssige afgørelser vil indebære, at de politiske beslutninger i kommunalbestyrelserne kan påklages. Kommune-