

1. Den af byretspræsident N. C. Bitsch udarbejdede redegørelse om statslige forskuds- og a conto-udbetalinger, som justitsministeren den 4. april 1986 har fremsendt til udvalget, bygger på en undersøgelse af *udbetalingspraksis inden for alle ministeriers område*. Som anført i redegørelsen frembyder de undersøgte tilskudsordninger meget store forskelle med hensyn til formål, hjemmelsgrundlag, udbetalingstidspunkt og en række andre elementer.

2. For så vidt angår *udbetalingstidspunktet* indeholder redegørelsen en gennemgang af de fortolkningsprincipper, der er anvendt ved undersøgelsen af, om de enkelte udbetalingsordninger har tilstrækkelig hjemmel. Det fremgår heraf, at det har været nødvendigt at undersøge udtalelser i anmærkningerne til finanslove og tillægsbevillingslove, bemærkninger til materielle love og selve systemet i de mange og meget forskelligartede love.

I forbindelse med en generel beskrivelse af den udbetalingspraksis, ministerierne har oplyst, anføres, at det sammenfattende som et generelt indtryk alene kan fremhæves, at udbetalingsordningerne synes tilrettelagt ud fra de praktiske behov i de enkelte tilfælde, og at der i betydeligt omfang er taget hensyn til modtagernes interesser fremfor statskassens, navnlig likviditetsmæssigt. Dette gælder ikke blot, hvor forvaltningen har truffet et valg mellem forskellige udbetalingsformer, men også i de ikke særligt hyppige tilfælde, hvor der af lovgivningsmagten er taget stilling til spørgsmålet.

I den helt overvejende del af de undersøgte tilskudsordninger har der kunnet konstateres overensstemmelse mellem lovgrundlaget og den udbetalingspraksis, der er beskrevet af det pågældende ministerium. Kun for så vidt angår enkelte af de undersøgte tilskudsordninger er der i redegørelsen rejst tvivl om hjemmelen til den fulgte udbetalingspraksis.

3. Om *renteproblematikken* anføres, at undersøgelsen har vist, at der kun i få tilfælde er taget stilling til rentespørgsmålet i forbindelse med forskudsvis udbetaling af statstilskud. Det anføres, at det som altovervejende hovedregel synes at være forudsat, at renter af eventuelle forskudsbeløb og lignende tilfalder modtageren af tilskuddet, og der er i almindelighed ikke i forbindelse med tilskud-

det stillet særlige vilkår om forrentning eller om anvendelse af indvundne renter.

4. I et afsluttende kapitel nævnes en række problemstillinger, som der kan være anledning til at være opmærksom på i *fremtidig lovgivning og administrativ praksis*:

- * Der nævnes behovet for en fastere og mere konsekvent terminologi og en udtrykkelig redegørelse for, hvorledes en ordning tænkes administreret.
- * Det anføres, at det næppe er muligt at fastsætte generelle retningslinjer for, i hvilke tilfælde der kan ske udbetaling a conto eller forskudsvis, henholdsvis løbende udbetaling af faste tilskud.
- * For det tilfælde, at lovgivningen ikke indeholder nærmere regler, kan der være grund til at fastsætte nærmere retningslinjer for udbetalingsterminerne, eventuelt i Budgetvejledningen.
- * Som generelt vilkår for i hvert fald større tilskud til private, herunder institutioner, fonde m.v., kan det være nærliggende at fastsætte, at indvundne renter af tilskudsbeløb, hvis renterne ikke tilbageføres til statskassen, skal anvendes til det formål, som tilskuddet angår, og således, at modtageren indestår herfor.
- * Muligheden for udbetaling af tilskud via postgirosystemet eller ved anvendelse af statens centrale regnskabssystem fortjener overvejelse.
- * De ordninger, der gælder for afgifts- og indholdessesspligtige af moms og andre afgifter samt kildeskat kan have haft en vis afsmittende virkning i henseende til, at man hidtil kun i ret begrænset omfang synes at have beskæftiget sig mere indgående med disse problemer.

IV. Ministeriernes undersøgelse af den juridiske sagsbehandling.

På baggrund af udvalgets henstilling til regeringen i betænkningen af 8. februar 1985 om at foranledige iværksat en undersøgelse af arbejdsgangen i hvert enkelt ministerium med henblik på at sikre, at også de juridiske opgaver løses forsvarligt, har justitsministeren fra samtlige ministerier indhentet redegørelser herom samt om de i ministerierne truffene foranstaltninger. Ministrenes redegørelser