

fælles for dem har været et almindeligt angreb mod den vigtigste forudsætning for det kommunale selvstyre, nemlig retten (og pligten) til under ansvar over for de lokale borgere at lægge et budget, der dækker de udgifter, man lokalt mener er nødvendige for at klare de opgaver, der skal løses, tilfredsstillende.

Juleindgrebet i december 1985 over for kommunernes budgetter for 1986 var den foreløbige kulmination på den årelange offensiv over for kommunerne. Indgrebet betød, at mange kommuner omsider gik til direkte modangreb over for regeringen. Anført af fremtrædende borgerlige kommunalpolitikere overførte mange kommuner udgifter fra budget 1986 til regnskab 1985 for derved at undgå en del af den af regeringen planlagte straffeaktion. Dette accelererende oprør fra kommunerne mod den borgerlige statsmagts hærgen har tilsyneladende tvunget regeringen til i nogen grad at give efter over for kommunerne. Nærværende lovforslag er i hvert tilfælde til en vis grad udtryk for, at regeringen modsat tidligere har ønsket at opnå en forståelse med kommunerne. I den forstand betegner lovforslaget et tilbagetog og et nederlag for regeringen (og folketingsflertallets) hidtidige politik over for kommunerne. De omfattende protester fra borgere i forskellige kommuner og personalegrupper, der har påpeget de drastiske virkninger af regeringens indgreb, har givetvis også gjort sin virkning.

Lovforslaget betyder (hvis man ellers kan stole på regeringen, hvad der naturligvis med god grund kan betvivles), at rammerne for den kommunale økonomi fastlægges for en to års periode. Det vil i sig selv være et gode, at kommunerne slipper for pludselige indgreb, der ødelægger enhver mulighed for seriøst arbejde. Samtidig betyder de foreslåede rammer som tidligere nævnt en erkendelse af (uden at det indrømmes), at regeringsindgrebet over for den kommunale økonomi for 1986 er helt uholdbart og medfører uoverskuelige konsekvenser f.eks. inden for sygehøvsæsenet. I den forbindelse stiller mindretallet ændringsforslag, der betyder, at rammerne for 1986 forhøjes. Der stilles endvidere ændringsforslag, der medfører, at anlægsafgiften i 1986 bortfalder. Den virker helt tilfældigt og har helt uacceptable virkninger for adskillige områder. Den betyder f.eks., at bopro-

jekter for psykisk og fysisk handicappede, der har måttet bo under kummerlige vilkår på store centralinstitutioner, er blevet udsendt. Mindretallet stiller endvidere ændringsforslag, der medfører, at regeringens planlagte straffeaktioner over for kommunerne i 1986 samt 1987 og 1988 udgår af lovforslaget. Det er udtryk for en totalt manglende tillid til kommunalpolitikere, at man samtidig med, at man påstår, at man indgår en aftale om kommunernes økonomi, opererer med sanktioner. Disse former for trusler er det unødvendigt at lade kommunerne have hængende over nakken.

Der er andre forhold i forslaget, mindretallet kunne ønske anderledes, f.eks. at arbejdstidsforkortelsen blev bedre kompenseret, men på det givne grundlag vil mindretallet indstille lovforslaget til vedtagelse med de af mindretallet stillede ændringsforslag.

Såfremt mindretallets ændringsforslag vedtages ved 2. behandling, vil mindretallet begære lovforslaget tilbage i udvalget og inden lovforslagets 3. behandling foretage de tekniske tilretninger som følge af de vedtagne ændringsforslag ved 2. behandling.

## Ændringsforslag

Af et *mindretal* (S og SF):

### Til § 1

1) I den under *nr. 6* foreslåede affattelse af § 10 affattes *stk. 13 og 14* således:

»*Stk. 13.* Kommunerne skal tilstræbe, at de samlede nettodriftsudgifter ifølge de kommunale regnskaber for 1986 ikke overstiger de korrigerede regnskaber for 1984 med mere end 950 mill. kr. Ved korrektionen opregnes regnskaberne for 1984 til 1986-pris- og lønniveau og tillægges eller fradrages kommunernes skønnede merudgifter henholdsvis mindredgifter efter *stk. 3, nr. 2 og 3.*

*Stk. 14.* Ved opgørelsen efter *stk. 13* lægges nettoudgifterne ifølge henholdsvis regnskabet for 1986 og det korrigerede regnskab for 1984 for kommunerne under ét til grund.«

2) I den under *nr. 6* foreslåede affattelse af § 10 udgår *stk. 15.*