

Til lovforslag nr. L 90. Betænkning afgivet af kommunaludvalget den 21. maj 1986

## Betænkning

over

### Forslag til lov om frikommuner

Udvalget har behandlet lovforslaget i en række møder og har herunder stillet spørgsmål til indenrigsministeren, undervisningsministeren, miljøministeren, socialministeren og boligministeren, som disse har bevaret skriftligt.

Udvalget har endvidere modtaget mundtlige og/eller skriftlige henvendelser fra:

Amtsrådsforeningen i Danmark,  
 Bolig-, Motor og Hjælpemiddeludvalget,  
 Danmarks Naturfredningsforening,  
 Dansk Arbejdsgiverforening,  
 De Samvirkende Invalideorganisationer,  
 Herlev kommune,  
 Landsforeningen af Vanføre,  
 Morsø kommune og  
 Storstrøms amtskommune.

Der er af indenrigsministeren og et mindretal stillet ændringsforslag, hvorom henvises til de ledsagende bemærkninger.

Nogle af udvalgets spørgsmål er optrykt som bilag til betænkningen tillige med indenrigsministerens svar herpå.

Herefter indstiller et *flertal* (det konservative folkepartis, venstres, det radikale venstres, kristeligt folkepartis og de frie demokraters medlemmer af udvalget) lovforslaget til *vedtagelse* med de af indenrigsministeren stillede ændringsforslag.

Vedrørende det af mindretallet under nr. 1 stillede ændringsforslag har flertallet lagt vægt på, at overførsel af statens besparelser i udgifter til arbejdsløshedsdagpenge ved merbeskæftigelse m.v. i frikommunerne er i strid med den måde, hvorpå man opgør økonomiske konsekvenser af lovgivning m.v. Besparelser i udgifter til arbejdsløshedsdagpenge

kompenseres således ikke. Den af mindretallet foreslåede model bryder endvidere lovens princip om, at der til grund for ethvert forsøg skal ligge en projektbeskrivelse og et regulativ, som vedkommende fagminister kan tage stilling til, herunder stille betingelser f.eks. til tilrettelæggelse af forsøgsbedømmelsen. Ændringsforslaget vil betyde, at hver af de 22 frikommuner kan kræve refusion for ordninger, som er helt ukontrollable. Der vil f.eks. kunne kræves refusion for projekter, som ikke indeholder et egentligt forsøgsэлемент.

Efter flertallets opfattelse må ansvaret for erfaringsindsamling om konkrete forsøg i første række hvile på frikommunerne. En række forsøg har dog vist sig så store og banebrydende, at det vil være urimeligt at lade en kommune bære udgifterne til erfaringsindsamling alene. På nuværende tidspunkt, hvor indholdet af de næste års forsøg naturligvis ikke kendes, finder flertallet det ikke hensigtsmæssigt at fastsætte en bestemt økonomisk ramme for en sådan statslig deltagelse. Imidlertid er det aftalt mellem regeringen og det radikale venstre, at der afsættes de nødvendige midler til at sikre en kvalificeret erfaringsindsamling og bearbejdning af forsøgsmaterialet. Flertallet tager endvidere afstand fra mindretallets forslag om, at en bestemt forskningsinstitution skulle have monopol på at yde denne bistand. Flertallet er imidlertid indstillet på, at der under fagministerierne må afsættes de nødvendige midler til ekstern bistand, f.eks. fra forskningsinstitutioner, til dette formål.

Der er stor interesse fra frikommunernes side for forsøg, som vil kunne gennemføres efter lovforslagets § 23 og § 24. Hvis mindre-