

bedømmelse af institutionernes organisatoriske placering og kun i tilfælde, hvor denne kan give anledning til tvivl, tillige på, hvilke funktioner institutionen udøver. Således kan institutioner, der er oprettet på privatretligt grundlag, som f.eks. selvejende institutioner og foreninger, kun henregnes til »den offentlige forvaltning« og dermed være omfattet umiddelbart af loven, såfremt de udøver offentlig virksomhed af mere omfattende karakter og derved er undergivet intensiv offentlig regulering, tilsyn og kontrol. Institutioner, der er organiseret i selskabsform, f.eks. aktieselskaber og interessentskaber, falder uden for § 1, stk. 1.

Det har navnlig på baggrund af forarbejderne til den gældende offentlighedslov givet anledning til tvivl, hvorvidt kommunale fællesskaber, der betegner sig interessentskaber, andelsselskaber og lignende privatretlige betegnelser, kan anses for omfattet af begrebet »den offentlige forvaltning«. Det antages, at den kommunale styrelseslov finder anvendelse på sådanne fællesskaber, og det samme gælder andre forvaltningsretlige regler, som f.eks. reglerne om tavshedspligt. På den baggrund og som følge af, at disse fællesskaber løser kommunale opgaver på de deltagende kommuners vegne, må også sådanne fællesskaber anses for en del af den offentlige forvaltning og dermed umiddelbart være omfattet af loven. Kommunale fællesskaber, som skal godkendes efter § 60 i den kommunale styrelseslov, vil således umiddelbart være omfattet af loven.

Justitsministeriet har til brug ved besvarelsen af spørgsmålet indhentet en udtalelse fra indenrigsministeriet.

Indenrigsministeriet har i den anledning bl.a. udtalt følgende:

»Kommunernes Landsforening og Amtsrådsforeningen varetager funktioner som interesseorganisationer for medlemskommunerne og yder disse bistand med løsningen af deres opgaver. På denne baggrund finder indenrigsministeriet ikke, at de er omfattet af udtrykket »den offentlige forvaltning«. Det bemærkes specielt, at kommunernes medlemskab af disse foreninger kræver de kommunale tilsynsmyndigheders godkendelse efter den kommunale styrelseslovs § 60, idet foreningerne ikke er kommunale fællesskaber.

Med hensyn til Kommunedata kan det oplyses, at dette er et interessentskab, hvis interessenter er Kommunernes Landsforening og Amtsrådsforeningen. Interessentskabets formål er gennem drift af databehandlingscentraler at udføre elektronisk databehandlingsarbejde for de tilsluttede kommuner og amtskommuner. Herudover kan interessentskabet påtage sig elektronisk databehandlingsarbejde for andre efter bestyrelsens beslutning. Kommunedatas virksomhed finansieres ved den betaling, man får for det arbejde, man sælger.

På denne baggrund finder indenrigsministeriet heller ikke, at Kommunedata falder ind under udtrykket »offentlig forvaltning« i § 1, stk. 1.«

Justitsministeriet er enigt med indenrigsministeriet i, at de i spørgsmålet nævnte foreninger m.v. ikke er omfattet af udtrykket »den offentlige forvaltning« i lovforslagets § 1, stk. 1, og at de derfor ikke umiddelbart vil være omfattet af den nye offentlighedslov.

Med hensyn til mulighederne for at inddrage de pågældende foreninger m.v. under offentlighedsloven efter bestemmelsen i lovforslagets § 1, stk. 3, udtaler indenrigsministeriet bl.a. følgende:

»Kommunernes Landsforening har telefonisk oplyst, at ca. 27 pct. af foreningens indtægter stammer fra medlemsbidrag, mens handelsmæssig virksomhed omfattende salg til kommuner, amtskommuner og private udgør ca. 44 pct. af indtægterne og betaling for konsulentbistand m.m. udgør den sidste del af indtægterne.

For Amtsrådsforeningens vedkommende er det telefonisk oplyst, at medlemsbidragene udgør ca. 60 pct. af indtægterne, mens de resterende indtægter fremkommer ved salg af ydelser.

Det er indenrigsministeriets opfattelse, at de to foreningers samt Kommunedatas indtægter på denne baggrund i helt overvejende grad består af medlemsbidrag og indtægter ved salg af ydelser til kommuner og amtskommuner.«

I bemærkningerne til lovforslagets § 1, stk. 3, lovforslaget side 13, er det nævnt, at en bestemmelse om, at en institution eller forening m.v. efter § 1, stk. 3, skal være omfattet af loven, for det første kan træffes, hvis udgifterne ved institutionens virksomhed overvejende dækkes af statslige eller kommu-