

hold til den enkelte kommunes andel af det samlede beskatningsgrundlag i hovedstadsområdet.

Hovedstadskommunernes samlede statstilskud foreslås fordelt mellem kommunerne efter beskatningsgrundlag.

Udligningsniveauerne i udligningen af beskatningsgrundlag inden for hovedstadsområdet foreslås fastsat til 0,90.

Endelig foreslås det, at der ved beregningen af tilskud/tilsvare anvendes den enkelte kommunes faktiske beskatningsniveau. Herved reduceres risikoen for overudligning.

Indførelsen af hovedstadsordningen medfører ingen byrdefordelmæssige forskydninger, hverken mellem hovedstadsområdet og det øvrige land eller mellem enkeltkommuner.

Ændringen fra anvendelse af det beregnede gennemsnitlige beskatningsniveau til anvendelse af det faktiske beskatningsniveau medfører ganske små byrdefordelmæssige forskydninger.

Til nr. 6, 8, 9, 13, 15, 17 og 18

Ved opgørelsen af kommunernes henholdsvis amtskommunernes nettodriftsudgifter i 1987 og 1988 foretages regulering for virkningen af ændringen i det demografisk betingede udgiftsbehov. Reguleringen foretages med 100 pct. for amtskommunernes vedkommende og for kommunernes vedkommende med 50 pct. det første år og 75 pct. det andet år.

Ændringen i det demografisk betingede udgiftsbehov beregnes som forskellen mellem (amts)kommunernes beregnede demografisk betingede udgiftsbehov med anvendelse af befolkningstal pr. 1. januar 1985 (henholdsvis 1. januar 1986) og (amts)kommunernes beregnede demografisk betingede udgiftsbehov med anvendelse af befolkningstal pr. 1. januar 1986 (henholdsvis 1. januar 1987). Det demografisk betingede udgiftsbehov beregnes som angivet i lov om kommunal udligning med de vægte, der anvendes ved tilskudsberegningen for 1987, idet der dog for kommunerne kun indgår de demografisk relaterede udgiftsbehovskriterier i beregningen.

Ved opgørelsen foretages endvidere en regulering som følge af arbejdstidsforkortelsen pr. 1. januar 1987. Reguleringen foretages med $\frac{1}{3}$, korrigeret for andelen af deltidsansatte i (amts)kommunerne, og beregnes i forhold til lønsummen. I 1988 foretages reguleringen med $\frac{1}{3}$, korrigeret for andelen af deltidsansatte i (amts)kommunerne. Ændringen i reguleringen skyldes, at virkningen af arbejdstidsforkortelsen vil indgå i 1987-regnskabet,

som indgår i det udgiftsgrundlag, udgifterne i 1988 sættes i forhold til.

Reguleringen vedrørende moms af driftsudgifter er begrundet i, at der fra 1987 sker en ændring af budget- og regnskabssystemet for kommuner og amtskommuner, således at moms fra og med 1987 konteres samlet fremfor i tilknytning til konteringen af de enkelte varer og tjenesteydelser m.v.

Ved opgørelsen for kommunerne henholdsvis amtskommunerne under ét foretages en regulering for merudgifter henholdsvis mindredgifter som følge af ændringer i udgifts- og opgavefordelingen mellem staten og (amts)kommunerne og i den bindende statslige regulering af (amts)kommunernes virksomhed (det udvidede totalbalanceprincip). Reguleringen vil bl.a. omfatte compensation for merudgifter vedrørende foranstaltninger mod asbestfibre i indeklimaet, skattereformen samt afviklingen af sociale refusioner i 1987 m.v.

De omtalte merudgifter henholdsvis mindredgifter opgøres for kommunerne henholdsvis amtskommunerne under ét i forbindelse med forhandlingerne mellem regeringen og de kommunale organisationer omkring regeringens lov- og cirkulærogram.

Mer- og mindredgifter opgøres ikke for den enkelte (amts)kommune. Ved opgørelsen af gennemsnittet af den enkelte (amts)kommunes nettodriftsudgifter ifølge regnskaberne for de 2 år forud for opgørelsesåret vil der dog blive reguleret for de sociale refusioner, som afvikles eller ændres i 1987.

Opgørelsen for den enkelte (amts)kommune omfatter i lighed med den gældende ordning for nettodriftsudgifterne i 1986 ikke de kommunale forsyningsvirksomheder (konto 1.01-1.06), som er eksterne i forhold til den øvrige kommunale virksomhed.

Ved opgørelsen for den enkelte kommune reduceres nettodriftsudgifterne i 1987 henholdsvis 1988 for kommuner med et serviceniveau på under 0,85. Reguleringen omfatter den del af stigningen i nettodriftsudgifterne, som bringer kommunens serviceniveau op på 0,85.

Det foreslås, at indenrigsministeren bemyndiges til at fastsætte regler for opgørelsen af en kommunes serviceniveau. Serviceniveauet vil blive beregnet som nettodriftsudgifterne i året forud for beregningsåret sat i forhold til udgiftsbehovet, som opgjort i forbindelse med den kommunale udligning. Dog foreslås det, at vejriteriet udgår af beregningen mod en tilsvarende forhøjelse af kriterievægten for det samlede befolkningstal.

Det foreslås endvidere, at indenrigsministeren bemyndiges til at fastsætte nærmere regler om de