

dede totalbalanceprincip samt til korrektion som følge af ændringer i spredningen af beskatningsgrundlag pr. indbygger mellem kommuner. I 1987 efterreguleres bloktilskuddet til kommunerne vedrørende konjunkturreguleringen for 1985 og pris- og lønreguleres efter gældende regler. I 1988 efter- og opreguleres bloktilskuddet vedrørende både konjunkturregulering for 1986 og pris- og lønudvikling.

For *amtskommunernes* vedkommende afvikles bloktilskuddet i 1988, mens den mellemkommunale udligning opretholdes. Der bevares en pulje på 2 mia kr. til administrationen af det udvidede totalbalanceprincip. I 1987 nedsættes bloktilskuddet med 1 mia kr. Derudover efterreguleres bloktilskuddet i 1987 vedrørende konjunkturreguleringen for 1985 og pris- og lønreguleres efter gældende regler.

Der sker ingen midtvejsregulering af tilskuddene i 1986.

#### 4. AIDS

Der er enighed om, at der fra 1. januar 1987 indføres en mellemamtskommunal udigningsordning vedrørende AIDS. Beløbene vedrørende 1987 afregnes i 1988. Udigningsniveauet fastsættes til 85 pct., idet der i beregningen korrigeres for regionale lønforskelle.

#### 5. Omlægning af sociale refusioner

Regeringen vil sammen med de kommunale parter gennemgå og opdatere beregningsforudsætningerne for de byrdefordelmæssige konsekvenser af den sociale refusionsomlægning i 1987 og vil foretage de korrektioner, der måtte følge heraf. Der vil tillige ske en efterregulering efter de sædvanlige regler.

Regeringen vil indlede forhandlinger med kommunerne med henblik på, at refusionen for kontanthjælp forhøjes fra 1. januar 1988, at kommunerne overtager en del af udgiften til nye førtidspensioner, at boligsikringsrefusionen og boligydelsesrefusionen koordineres hermed, samt at tilskudssystemet justeres med henblik på, at dette ikke må medføre tab for kommuner med lave indkomster.

#### 6. Reduktion af ventelister på sygehusene

Regeringen og Amtsrådsforeningen er enige om, at det indenfor rammerne af den aftalte henstilling vil være muligt at reducere ventelisterne på sygehusene væsentligt.«

#### 7. Konsekvenser for den kommunale økonomi i 1988

Lovforslaget vil indebære, at det amtskommunale bloktilskud nedsættes med ca. 11 mia kr.

Nedsættelsen vil – i det omfang den overstiger konjunkturoverskuddet for 1988 – resultere i forhøjelser af kommuneskatten.

Da bloktilskuddet er fordelt efter skattegrundlag, vil forhøjelserne imidlertid være lige store i alle amtskommuner, således at forskellene mellem amtskommunerne ikke ændres.

#### Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

##### Til § 1

Til nr. 1–5

Der foreslås indført statsfinansieret udligning af beskatningsgrundlag mellem kommunerne fra 1988. Samtidig foreslås, at hovedstadskommunerne ved beregning af landsudligning og statstilskud opfattes som én kommune. Den mellemkommunale udligning af beskatningsgrundlag og udgiftsbehov i hovedstadsområdet tilpasses i overensstemmelse hermed.

Den enkelte kommunes tilskud/tilsvar pr. indbygger som følge af statsfinansieret udligning af beskatningsgrundlag beregnes som udigningsniveauet (0,52) ganget med et beregnet beskatningsniveau og forskellen mellem udigningsgrundlaget og kommunens beskatningsgrundlag pr. indbygger.

Efter forslaget svarer *udigningsgrundlaget* til det gennemsnitlige beskatningsgrundlag pr. indbygger i hovedstadsområdet. Hovedstadsområdet vil derfor ikke modtage statstilskud via den statsfinansierede udligning.

Det beregnede *gennemsnitlige beskatningsniveau* opgøres efter forslaget som de samlede nettodrifts- og -anlægsudgifter pr. indbygger divideret med udigningsgrundlaget.

Indførelsen af statsfinansieret udligning vil ikke medføre byrdefordelmæssige forskydninger imellem kommunerne.

Såfremt statens udgifter til den statsfinansierede udligning ændres som følge af ændringer i spredningen i beskatningsgrundlag pr. indbygger, korrigeres statstilskuddet til kommunerne efter § 10.

Det foreslås, at primærkommunerne i hovedstadsområdet fra og med 1988 indgår som én kommune (»hovedstadskommune«) ved beregning af tilskud/tilsvar som følge af statsfinansieret udigning og generelle statstilskud.

Hovedstadskommunernes tilskud/tilsvar som følge af statsfinansieret udigning foreslås fordelt mellem kommunerne i hovedstadsområdet i for-