

6. *Fælleserklæring om den kommunale økonomi i 1987 og 1988 samt om det fremtidige tilskuds- og udligningsystem*

Regeringen har forhandlet med de kommunale parter om den kommunale økonomi i 1987 og 1988 og om det fremtidige tilskuds- og udlignings-system. Forhandlingerne er resulteret i en fælleserklæring af 13. maj 1986, der har følgende ordlyd:

»Fælleserklæring fra de kommunale parter og regeringen om den kommunale økonomi i 1987 og 1988 samt om det fremtidige tilskuds- og udlignings-system.

1. Udgiftsrammer for 1987 og 1988

Der er enighed om at henstille til kommunerne og amtskommunerne:

– at nettodriftsudgifterne for kommunerne under ét og amtskommunerne under ét og for hovedstadsrådet i 1987 og 1988 ikke overstiger gennemsnittet af regnskaberne for de to foregående år reguleret for pris- og lønstigninger og korrigeret for $\frac{1}{2}$ det første år og $\frac{1}{4}$ herefter af virkningen af ændringerne i de demografiske udgiftsbehov – for amtskommunerne dog for hele virkningen – fra 1985 til 1986 henholdsvis fra 1986 til 1987 og $\frac{1}{3}$ af virkningen af arbejdstidsforkortelsen 1. januar 1987, korrigeret for andelen af deltidsansatte i (amts)kommunerne,

– at der ved opgørelsen tages hensyn til mer/mindreudgifter som følge af ny lovgivning m.v., herunder kompenserede merudgifter vedrørende asbest, skattereformen, afviklingen af sociale refusioner m.v.,

– at den enkelte kommunes nettodriftsudgifter i 1987 og 1988, bortset fra udgifter vedrørende forsyningsvirksomheder, ikke overstiger gennemsnittet af regnskaberne for de to foregående år, korrigeret for virkningen af den sociale refusionsomlægning, reguleret for pris- og lønstigninger og korrigeret for $\frac{1}{2}$ det første år og $\frac{1}{4}$ herefter af virkningen af ændringerne i de demografiske udgiftsbehov fra 1985 til 1986 henholdsvis fra 1986 til 1987 og $\frac{1}{3}$ af virkningen af arbejdstidsforkortelsen pr. 1. januar 1987 korrigeret for andelen af deltidsansatte i kommunerne,

– at kommuner med særlig lavt serviceniveau kan have en større vækst,

– at den enkelte amtskommunes (og Hovedstadsrådets) nettodriftsudgifter i 1987 og 1988 ikke overstiger gennemsnittet af regnskaberne for de to foregående år, korrigeret for virkningen af den sociale refusionsomlægning, reguleret for pris- og lønstigninger og korrigeret for virkningen af æn-

dringerne i de demografiske udgiftsbehov fra 1985 til 1986 henholdsvis fra 1986 til 1987, og $\frac{1}{3}$ af virkningen af arbejdstidsforkortelsen pr. 1. januar 1987, korrigeret for andelen af deltidsansatte i amtskommunerne. Den enkelte amtskommunes driftsramme korrigeres for udligningsordningen for AIDS, jfr. nedenfor,

– at nettoanlægsudgifterne i 1987 og 1988 for amtskommunerne under ét samt Hovedstadsrådet ikke overstiger $2\frac{1}{4}$ mia kr. (1986-p/1-niveau) – en del af denne ramme til Hovedstadsrådet ved forhandling mellem det og Amtrådsforeningen – og for kommunerne under ét ikke overstiger 5 mia kr. (1986-p/1-niveau)

– at der kan gennemføres likviditetsforbrug svarende til betalingen af tilskudsnedsettelsen som følge af manglende overholdelse af henstillingen om uændret driftsudgifter i 1986.

2. Modgående foranstaltninger i tilfælde af overskridelse af henstillingen

Regeringen og de kommunale parter lægger afgørende vægt på, at de forhøjede udgiftsrammer for 1987 og 1988 i forhold til 1984 overholdes.

Viser det sig, at det endelige regnskab for 1987 og 1988 overstiger udgiftsrammen, er det væsentligt, at kommunerne allerede nu kender vilkårene.

Derfor har de kommunale parter noteret sig, at regeringen fremsætter lovforslag om modgående foranstaltninger i tilfælde af en overskridelse af henstillingen vedrørende driftsudgifter. Der deponeres herefter af (amts)kommunerne et beløb svarende til overskridelsen i Nationalbanken i 4 år uden renter, hvorefter det tilbagebetales over 3 år, idet beløbene de sidste tre år forrentes med en rente svarende til diskontoen. Deponeringen foretages af de (amts)kommuner, der har overskredet henstillingen.

Der er enighed om, at der optages forhandling i oktober 1986 henholdsvis 1987, hvis det måtte vise sig, at der er overophædning i bygge- og anlægssektoren.

3. Afvikling af bloktilskud

Den hidtidige konjunkturregulering ophæves fra 1987.

Der er enighed om, at der for *primærkommuner* vedkommende fra 1988 indføres en statsfinansieret udligning, hvori hovedstadsområdet betragtes som én kommune. Udligningsgrundlaget fastsættes til det gennemsnitlige beskatningsgrundlag i hovedstadsområdet. Der afsættes herudover en pulje på 6 mia kr. til administrationen af det udvi-