

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### 1. Formål og hovedindhold

Lovforslagets formål er,

- at skabe bedre overensstemmelse mellem beslutningskompetence og økonomisk ansvar i kommunerne,
- at indpasse kommunernes samlede aktivitet i de samfundsøkonomiske rammer, som regeringen og folketinget opstiller på en måde, der sikrer fortsat udvikling i den lokale prioritering af skat og kommunal service.

Med forslaget opfylder regeringen sidste års aftale med Det radikale Venstre om afvikling af de generelle tilskud til kommunerne.

Forslaget skaber samtidig et grundlag for planlægningen af den kommunale økonomi i de kommende år.

Det foreslås, at rammerne for de kommunale udgifter i 1987 og 1988 nu lægges fast, og at tilskuds- og udligningssystemets fremtid samtidig afklares.

Regeringen har forhandlet disse spørgsmål med de kommunale parter, og har den 13. maj sammen med de kommunale parter tiltrådt en fælleserklæring om den kommunale økonomi i 1987 og 1988 samt om det fremtidige tilskuds- og udligningssystem.

Lovforslaget bygger herpå.

Det foreslås, at staten helt eller delvis overtager finansieringen af udligningen mellem primærkommunerne.

I den forbindelse foreslås det, at hovedstadskommunerne i relation til udligningen på landsplan opfattes som én kommune.

Samtidig foreslås det generelle tilskud til kommuner og amtskommuner ophævet fra 1988.

Endvidere indeholder forslaget bestemmelser om modgående foranstaltninger, hvis henstillingen vedrørende den kommunale økonomi i 1987 og 1988 ikke overholdes.

Endelig omfatter forslaget en mellemamtskommunal udligning vedrørende AIDS.

#### 2. Baggrunden for lovforslaget

Regeringen fremsatte i foråret 1985 lovforslag om konjunkturregulering af kommunernes økonomi (jfr. lovforslag nr. 227 af 24. april 1985 om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner (omberegning af tilskudsudsættelse for 1985, tilskudsudsættelse for 1986)), og lovforslag vedrørende ændret social finansiering, (jfr. lovforslag nr. L 225 af 24. april 1985 om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner (ændret tilskudsberegning som følge af social finansiering)), som begge blev vedtaget af folketinget i maj 1985.

Regeringen fandt dog ikke, at der hermed var fundet en varig løsning på spørgsmålene om den fremtidige udformning af tilskuds- og udligningssystemet og om konjunkturreguleringsordningen. Om disse spørgsmål hedder det i bemærkningerne til førstnævnte lovforslag:

»Regeringen vil inden den 1. januar 1986 udarbejde et udkast til lovforslag om ændret kommunal finansiering med virkning fra 1987, så det efter drøftelse med kommunerne kan fremsættes senest den 15. februar 1986.

Med dette lovforslag tilstræbes en afvikling af de generelle tilskud til kommunerne på en måde, således:

- at kommunernes samlede aktivitet indpasses i de samfundsøkonomiske rammer, som regeringen og folketinget opstiller, på en måde, der sikrer fortsat udvikling i den lokale prioritering af skat og kommunal service,
- at beslutningskompetence og økonomisk ansvar knyttes nærmere sammen,
- at den kommunale skatteforhøjelse, der måtte følge heraf ved uændret kommunal aktivitet modsvares af en nedsættelse af statens indkomstskat på en måde, der sigter mod at bevare progressionen i skattesystemet.

Regeringen vil desuden anmode finansieringsudvalget om at undersøge virkningerne af, at staten finansierer udgifterne til den kommunale ud-