

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lov nr. 114 af 24. marts 1970 om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. (Folketingstidende 1969-70, FF. sp. 3222, 3605 og 4473; tillæg A sp. 2369; tillæg B sp. 673; tillæg C sp. 321) er senest bekendtgjort ved love nr. 407 af 3. september 1985 og ændret ved lov nr. 575 af 19. december 1985 og lov nr. 197 af 9. april 1986.

Der er fremsat forslag til lov om ændring af lov om arbejdsformidling og arbejdsløshedsforsikring m.v. (Ændringer som følge af indførelse af delpension). Forslaget har ingen indflydelse på dette forslag.

I februar 1985 besluttede arbejdsministeren at nedsætte et udvalg, det såkaldte Bonnerup-udvalg med repræsentanter fra arbejdsmarkedets parter og fra flere ministerier.

Udvalget fik i første omgang to opgaver; behandling af supplerende dagpenge med udgangspunkt i spørgsmålet om utilsigtede tilpasninger, og behandling af forenklinger af det nuværende regelsæt samt nedbringelse af fejludbetalingerne. Udvalget blev endvidere i september 1985 bedt om at se på spørgsmålet om en omlægning af arbejdsløshedsforsikringens finansieringssystem. Denne del af udvalgets kommissorium er endnu ikke færdigbehandlet, men det forventes, at der vil blive afgivet delbetænkning om dette spørgsmål i løbet af efteråret 1986.

Den 1. maj 1986 afgav udvalget betænkning om supplerende dagpenge og fejludbetalinger, hvori udvalget foreslår en række ændringer både af administrativ og af lovmæssig karakter.

Der er i dette lovforslag kun medtaget forslag, der vedrører forenkling af reglerne med henblik på fortsat nedbringelse af fejludbetalingerne. På dette område har udvalget fortsat de overvejelser, som var iværksat af udvalget vedrørende arbejdsløsheds-kassernes fejludbetalinger (Hæstrup-udvalget, betænkning nr. 1021, september 1984). Udvalget har herunder overvejet, hvilke yderligere initiativer der er behov for, og er kommet med forslag hertil.

Samtidig med direktoratet for arbejdsløshedsforsikringens igangværende regelsanering har direktoratet drøftet forslag til en række ændringer af

de mere detaljerede regler med Arbejdsløsheds-kassernes Samvirke.

Udvalget har i sin gennemgang af regelsættet koncentreret sig om de områder, hvor der er konstateret fejludbetalinger og/eller administrative problemer. Udvalget har taget sit udgangspunkt i de stikprøveundersøgelser af arbejdsløsheds-kassernes administration, som direktoratet for arbejdsløshedsforsikringen har gennemført siden 1980. Den seneste stikprøve, som indgår i undersøgelsen, er fra 1984. Dvs., at udvalget har haft forholdsvis aktuelle tal.

Det er udvalgets opfattelse, at et kompliceret og uoverskueligt regelsæt er en væsentlig årsag til fejladministrationen i kasserne. Det har derfor været afgørende for udvalget, at de foreslåede ændringer bygger på enkle kriterier, der er umiddelbart forståelige, og dermed også lettere at administrere.

Denne opfattelse er regeringen enig i, og regeringen finder det meget væsentligt, at regelforenklingsbestrebelse fortsættes.

Lovforslaget er et led i opfølgningen af udvalgets betænkning, og omfatter de forslag, som udvalget har været enig om at anbefale for at forenkle reglerne og formindske fejludbetalingerne. De enkelte forslag karakteriseres ved at forenkle det gældende regelsæt. Forslagene tilsigter derfor – ud over at medvirke til at lette kassernes administration – at gøre regelsættet mindre kompliceret og dermed mere overskueligt og brugervenligt, hvilket regeringen finder meget væsentligt.

Det skal bemærkes, at udvalget herudover har foreslået en række administrative ændringer, som også vil medvirke til at forenkle systemet. Nedenfor er redegjort for disse administrative ændringer.

Lovændringer

1. Det foreslås, at optagelsesbetingelserne ændres, således at optagelse er betinget af mere end 300 timers arbejde inden for højst 10 uger. Optagelse som deltidsforsikret medlem kan ske på grundlag af mindst 150 og højst 300 timers arbejde inden for de sidste 10 uger.

Kontrollen med, om optagelsesbetingelserne er opfyldt, giver fortsat arbejdsløsheds-kasserne en del