

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget omfatter for det første en ophævelse af den såkaldte 10-promilleregulering for den kommunale udskrivning af grundskyld.

For det andet foreslås det, at der indføres et loft over den kommunale grundskyldpromille, således at promillen højst kan udgøre 18 (i Københavns og Frederiksberg kommuner 28).

For det tredje foreslås det, at den amtskommunale grundskyldpromille, der i 1985 blev fastsat til 10 med virkning for 1986, fortsat kommer til at udgøre 10.

I tilknytning hertil foreslås det, at bidraget til de såkaldte promillefonde forhøjes fra de nugældende 4,3 promille til 5,3 promille af grundværdien af ejendomme, der anvendes til landbrug o. lign.

Bemærkninger til de enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Denne bestemmelse indebærer dels, at gældende lovs § 2, stk. 2, ophæves, hvorved den såkaldte 10-promilleregulering bortfalder, og dels at der indføres en overgrænse (loft) på 18 for den kommunale grundskyldpromille (i Københavns og Frederiksberg kommuner 28).

1. Ophævelse af 10-promillereglen.

Ifølge den kommunale ejendomsskattelov kan kommunalbestyrelserne som udgangspunkt frit fastsætte grundskyldpromillen. Den eneste begrænsning i denne retning er den såkaldte 10-promilleregulering i lovens § 2, stk. 2, hvorefter grundskyldpromillen i en kommune skal fastsættes til mindst 10 for et givet skatteår, hvis kommunen har ramt og vil ramme udskrivningslovens såkaldte skrå skatteloft, dels i året to år forud for det på-

gældende skatteår, og dels i selve skatteåret. For 1986 betyder det, at en kommune er omfattet af reglen, hvis den samlede kommunale og amtskommunale udskrivningsprocent var på 28,1 pct. eller derover i 1984 og på 28,0 pct. eller derover i 1986 (Udskrivningslovens skatteloft er for begge år 73 pct. Inden for loftet skal rummes skatteprocenten på højeste trin i statsindkomstkatteskalaen (39,6 pct.), folkepensionsbidrag (3,5 pct.) og bidrag til dagpengefonden 1,85 og 2 pct. i henholdsvis 1984 og 1986, i alt henholdsvis 44,95 og 45,1 pct.). Der er derefter »plads« til en samlet kommunal og amtskommunal udskrivningsprocent på henholdsvis 28,1 og 28,0, før loftet rammes. Efter personskatte-loven, jfr. lov nr. 151 af 19. marts 1986, som har virkning fra og med 1987, er skatteloftet på 68 pct.).

10-promillereglen, der har haft virkning fra og med skatteåret 1972-73, blev indsat i den kommunale ejendomsskattelov ved lov nr. 327 af 18. juni 1969.

Baggrunden var, at man fandt det rimeligt, at en kommune fik pligt til at dække en større del af sit udskrivningsbehov gennem grundskyld, når der anvendes en så høj udskrivningsprocent, at dens skatteydere kunne nå op over skatteloftet, idet skattetabet ved nedsættelsen af beskatningen udelukkende skal bæres af staten.

Det er regeringens opfattelse, at statens skattetab som følge af skatteloftet er af en så beskeden størrelse, at en opretholdelse af 10-promillereglen ikke kan begrundes.

Som det fremgår af tabel 1 nedenfor, er den gennemsnitlige grundskyldpromille derudover faldet fra i 1972/73 at udgøre 20,2 promille til i 1986 at udgøre 12,2 promille. Dette taler efter regeringens opfattelse ligeledes for, at 10-promillereglen ikke kan siges at være rimelig set i forhold til de grundskyldpromiller, som de enkelte kommunalbestyrelser selv fastsætter.