

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

#### Skattereformen

På baggrund af, at der som følge af skattereformen skal ske væsentlige ændringer i børnetilskudsloven, har regeringen fundet det hensigtsmæssigt at benytte lejligheden til en mere gennemgående revision af den gældende børnetilskudslov.

Som en delvis opfølgning af skattereformen vedtog folkettingen den 20. marts 1986 et forslag til lov om ændring af børnetilskudsloven. Efter denne lov fordobles det almindelige børnetilskud i de to første kvartaler af 1987. Bevillingen til ungdomsydelse nedsættes ikke for de to første kvartaler af 1987, idet sammenhængen med udbetaling af børnefamilieydelsen førte til, at bevillingen til ungdomsydelse først nedsættes samtidig med, at udbetalingen af børnefamilieydelsen finder sted.

Det har efter skattereformen været en forudsætning, at rammen for ungdomsydelsen skulle nedsættes med  $\frac{1}{3}$ , dog for 1987 kun med  $\frac{1}{6}$ .

#### Den foreslåede børnetilskudslov

De samme partier, som står bag skattereformen (Det konservative Folkeparti, Venstre, Centrum-Demokraterne, Kristeligt Folkeparti, Socialdemokratiet og Det radikale Venstre), har den 10. december 1985 indgået en aftale om skattereformens virkninger for børnetilskudsloven på længere sigt.

Ifølge aftalen skal:

- 1) Almindeligt børnetilskud ophæves.
- 2) Ungdomsydelsesordningen ophæves og erstattes af forhøjet og ekstra børnetilskud til de 16- og 17-årige.
- 3) Indtægtsregulering af børnetilskud ophæves.
- 4) Indføres samme normalbidrag for moderen og faderen.

#### Til 1)

Ophævelse af de almindelige børnetilskud er en direkte følge af skattereformen.

#### Til 2)

Ungdomsydelsen er meget administrationskrævende og indviklet for borgerne at gennemskue. Med et nedsat beløb bliver disse synspunkter mere iøjnefaldende. Aftaleparterne er derfor enige om, at man ved afskaffelse af ungdomsydelsen kan opnå en væsentlig administrativ lettelse samtidig med, at borgernes retsstilling forbedres.

I stedet for udbetaling af ungdomsydelse til de 16- og 17-årige udbetales der – udover børnefamilieydelsen på 5.000 kr. årlig – forhøjet børnetilskud til enlige m.fl. på samme måde som til børn under 16 år (for fremtiden kaldet »ordinært børnetilskud«).

Herved opnås, at modtagerne får udbetalt en retsbestemt ydelse i stedet for en mere behovsbestemt ydelse.

Samtidig undgås et væsentligt »samspilsproblem«, når den unge har egne indtægter.

#### Til 3)

Alle børnetilskudslovens ydelser udbetales uafhængigt af modtagernes indkomst. Når det almindelige børnetilskud ophæves, ville indkomstgradueringen af forhøjet og ekstra børnetilskud kun få meget ringe betydning i praksis og samtidig medføre et uforholdsmæssigt administrativt besvær for kommunerne.

Hermed frigøres loven også fra overvejelserne om det fremtidige socialindkomstbegreb, herunder fra reglerne om fravigelse af beregningsgrundlaget i særlige tilfælde.

#### Til 4)

Ved at hæve moderens normalbidrag, således at det kommer op på samme niveau som faderens, opnås, at beløbets størrelse er uafhængigt af, om den bidragspligtige er barnets moder eller fader. Der vil i begge tilfælde altid kunne udbetales et bidragsforskud, der svarer til faderens bidrag efter de gældende regler.