

Bemærkninger til lovforslaget

Indledning.

Lovforslaget indeholder en række konsekvensændringer til sømandsskatteoven som følge af aftalen af 19. juni 1985 mellem regeringspartierne, Socialdemokratiet og Det radikale Venstre om en skattereform. Endvidere indeholder lovforslaget ændrede regler om ratevis betaling af for lidt betalt sømandsskat, jfr. lovforslagets § 1, nr. 22.

Sømandsskatteordningen blev i sin tid gennemført med virkning fra 1. januar 1959 på baggrund af en rekommendation fra Nordisk Råd i 1954. I rekommendationen blev det anbefalet at indgå en konvention om fælles regler i de nordiske lande for skattens beregning og opkrævning hos sømænd.

Det såkaldte Philipudvalg har i sin betænkning nr. 828, 1977 om rationalisering og planlægning i skatteadministrationen peget på en række administrative ulemper ved sømandsskatteordningen. Bl.a. på denne baggrund blev der i 1983 nedsat en fællesnordisk arbejdsgruppe på embedsmandsplan med henblik på at gennemgå sømandsskatteordningerne i de nordiske lande, klarlægge eventuelle utilsigtede virkninger af de gældende ordninger samt drøfte muligheden for en revision af reglerne. Arbejdsgruppen afleverede i 1984 en ikke offentliggjort rapport, hvori det som ét resultat af arbejdsgruppens undersøgelser bliver påpeget, at væsentlige fordele vil kunne opnås, såfremt sømandsskatteordningerne i de nordiske lande ophæves, og sømændene inddrages under det almindelige kildeskatte-system i land. Efterfølgende har Finland i 1985 afviklet sømandsskatteordningen, medens en afvikling for øjeblikket er under overvejelse i Sverige.

Det har været en nærliggende tanke for regeringen at overveje en afvikling af sømandsskatteordningen her i landet i forbindelse med gennemførelsen af skattereformen. Men det har ikke været muligt inden for den forholdsvis stramme tidsplan for reformarbejdet at afse tilstrækkelige ressourcer i skattedepartementet til at inddrage sømandsskatteordningen i reformarbejdet. Regeringen er dog indstillet på at overveje mulighederne for en afvik-

ling af det administrativt tungt arbejdende sømandsskattesystem, således at sømændene fremover i princippet bliver undergivet samme skatte-regler, som gælder for skattepligtige personer i land. Et lovforslag herom vil i givet fald først kunne foreligge i løbet af den kommende folketings-samling, og en afvikling af sømandsskatteordningen vil dermed tidligst kunne få virkning fra og med indkomståret 1988. Forinden et eventuel lovforslags fremsættelse vil der blive optaget forhandlinger med rederiforeningerne og de søfarende organisationer. Det skal bemærkes, at sømandsskatten indbragte et provenu på ca. 600 mill. kr. for finansåret 1985.

Nærværende lovforslag indeholder derfor alene bestemmelser, der skal tilpasse beskatningen af indtægten om bord til de hovedprincipper, der er gennemført med skattereformen vedrørende beskatning af indtægt i land.

Gældende regler.

Sømandsskatten er i princippet en definitiv kildeskat med kalendermåneden som skattepligtsperiode, og hvor man ved opgørelsen af indtægten om bord indrømmer en række standardiserede fradrag. Skatten beregnes af skibets fører på rederiets vegne på grundlag af sømandens skattekort og efter særlige skattetabeller, der udfærdiges af sømandsskattekontoret. Skatten opkræves ved tilbageholdelse i indtægten om bord. Indtægten om bord omfatter løn eller andet arbejdsvederlag, herunder værdien af fri kost m.v., som en sømand erhverver i forbindelse med sit arbejde om bord, jfr. lovens § 2, nr. 5.

Sømandsskatteordningen bygger på det særlige »10 måneders system«, hvorefter såvel skatteskalalen som fradragene er baseret på den forudsætning, at sømænd gennemsnitlig kun har indtægt om bord i 10 af årets måneder.

Sømænd, der er fuldt skattepligtige i henhold til kildeskatteovens § 1 (danske sømænd) samt sømænd hjemmehørende på Færøerne, i Grønland eller i et af de øvrige nordiske lande (nordiske sømænd) er omfattet af lovens kapitel II, medens