

Den nærmere tilrettelæggelse af tilsyns- og kontrolvirksomhed kan ikke hensigtsmæssigt fastlægges direkte i loven, men bør fastsættes i mere detaljerede regler, som kan afpasses efter opgavernes art. Man har derfor ved udformning af lovforslaget lagt til grund, at den nøjagtige fastlæggelse af, hvem der skal udføre tilsyn og kontrol, sker ved senere bekendtgørelser.

Det er, jfr. § 18, stk. 2, forudsat, at ministeren kan bestemme, at tilsyn og kontrol udføres af amtsrådet eller kommunalbestyrelsen.

I det netop fremsatte forslag til lov om ændring af miljøbeskyttelsesloven (L 176, Folketingsåret 1985-86) er det foreslået, at godkendelses- og tilsynsbeføjelserne ligger hos samme myndighed. Dette princip vil blive lagt til grund ved tilrettelæggelsen af tilsynsbestemmelserne indenfor denne lov. Herefter vil amtsrådene, der er godkendelsesmyndighed efter § 10, også blive tilsynsmyndighed med hensyn til udledninger fra produktionsvirksomheder.

Det må forudses, at der – specielt i de nærmeste år – vil være behov for at kunne yde en vidtgående rådgivning til de decentrale myndigheder. Det vil næppe være realistisk, at (alle) decentrale myndigheder får mulighed for at ansætte de nødvendige sagkyndige til løsning af opgaverne.

For så vidt angår udsætning i naturen af gensplejsede organismer er det tanken, at såvel godkendelse som tilsyn varetages af miljøministeriet. Imidlertid påtænkes amtsrådene inddraget i tilsynet, idet tilsynsopgaverne til en vis grad ligner de opgaver, der i dag varetages af amtsrådene i medfør af naturfredningsloven, ligesom det forhold, at amtsrådet er placeret i lokalsamfundet, giver mulighed for en mere effektiv varetagelse af visse tilsyns- og kontrolopgaver, end hvis de skulle udøves centralt.

Stoffer og produkter, der indeholder gensplejsede organismer skal godkendes jfr. § 12. Efter det eksisterende system i medfør af lov om kemiske stoffer og produkter varetages tilsynet hovedsagelig af kemikaliekontrollen. Det vil nærmere blive overvejet, i hvilket omfang kemikaliekontrollen vil kunne medvirke ved tilsynet efter denne lov, når der er tale om virksomheder m.v., hvor kemikaliekontrollen i forvejen kommer i forbindelse med tilsyn efter lov om kemiske stoffer og produkter. Det analytiske arbejde tænkes dog foretaget af levnedsmiddelstyrelsen.

I henhold til levnedsmiddeloven er det i dag levnedsmiddelstyrelsen og veterinærdirektoratet, der er godkendelsesmyndighed og de kommunale myndigheder, der varetager kontrollen med, at

loven og de med hjemmel i loven udstedte bestemmelser overholdes. På enkelte områder foretages analytiske-kemiske undersøgelser dog i levnedsmiddelstyrelsen. I relation til levnedsmiddelområdet, jfr. lovforslagets § 13, tænkes princippet i den sædvanlige arbejdsdeling mellem den centrale og decentrale myndighed videreført. Den centrale myndighed vil være levnedsmiddelstyrelsen. Hvad angår de decentrale myndigheder, vil det være mest hensigtsmæssigt, at de miljø- og levnedsmiddelkontrolenheder, som ifølge levnedsmiddelovens § 51 på kommunalbestyrelsens vegne fører tilsyn og kontrol med levnedsmiddeloven, tillige varetager tilsynsopgaver efter dette lovforslags § 13. Der vil dog også her være behov for, at visse kontrolopgaver, f.eks. udførelse af mere komplicerede undersøgelser, løses i levnedsmiddelstyrelsen.

Ligeledes er det nærliggende, at levnedsmiddelstyrelsen yder faglig bistand ved den kommunale myndigheds tilsyn og kontrol. Et sådant samarbejde kendes fra andre områder, hvor tilsyn og kontrol kan være af særlig kompliceret natur, f.eks. i sager om behandling af levnedsmidler og levnedsmiddelingredienser med ioniserende stråling.

I det omfang der findes særlige tilsynsmyndigheder for de i lovforslagets § 6, stk. 3, nævnte reguleringsområder, varetages tilsynet på de pågældende områder af disse myndigheder.

#### Til § 19

Bestemmelsen fastslår tilsynsmyndighedernes mulighed for indgriben, såfremt man ved udførelsen af tilsynet bliver opmærksom på forhold, der er i strid med loven eller bestemmelser fastsat i medfør heraf eller i strid med vilkår, der er fastsat i forbindelse med en godkendelse.

Tilsynsmyndighedernes afgørelser skal meddeles skriftligt, jfr. § 28 samt indeholde oplysning om til hvilken myndighed, der kan klages.

Efter omstændighederne må myndighederne tilsvarende kunne meddele påbud og forbud mundtligt, hvor det er nødvendigt med henblik på øjeblikkeligt at afværge eller mindske en overhængende fare for menneskers og dyrs sundhed og sikkerhed eller for at imødegå en alvorlig forurening. I disse tilfælde skal et mundtligt meddelt påbud eller forbud snarest muligt tillige meddeles skriftligt.

I forbindelse med, at der meddeles påbud eller forbud, bør der altid fastsættes en frist for at efterkomme tilsynsmyndighedens afgørelse. Dette er nødvendigt både af hensyn til at sikre en effektiv beskyttelse af sundhed, miljø og natur, men også