

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Der blev den 21. februar 1985 nedsat en arbejdsgruppe under sikringsstyrelsen med repræsentanter fra bl.a. de kommunale organisationer med det formål at stille forslag om effektivisering af inddrivelsen af forskudsvis udbetalte børnebidrag efter børnetilskudsloven og tilbagebetalingskrav efter bistandsloven.

Baggrunden for nedsættelsen af arbejdsgruppen var bl.a., at statsrevisorerne i beretning af 1984 om rigsrevisionens gennemgang af udvalgte områder inden for bistandsloven havde peget på, at kommunernes forretningsgange omkring registrering og opkrævning af tilbagebetalingspligtig hjælp efter bistandsloven ikke altid frembød den fornødne sikkerhed for effektivitet i inddrivelsen.

Rigsrevisionen tilkendegav også, at der er en væsentlig økonomisk interesse for det offentlige i en effektiv inddrivelse af forskudsvis udbetalte børnebidrag. Det er rigsrevisionens indtryk, at der gennem et samarbejde med de kommunale skattevæsener og ved en hensigtsmæssig tilrettelæggelse af de interne forretningsgange omkring inddrivelsen kunne opnås en øget effektivitet i inddrivelsen. Det påpegedes, at der gennem en årrække er sket en betydelig akkumulering af det offentliges tilgodehavender.

Arbejdsgruppen afgav i september 1985 en rapport om effektivisering af inddrivelsen af forskudsvis udlagte børnebidrag og tilbagebetalingskrav efter bistandsloven.

De samlede offentlige tilgodehavender for forskudsvis udbetalte underholdsbidrag og tilbagebetalingspligtig kontanthjælp er gennem en årrække steget betydeligt. Arbejdsgruppen har skønnet, at der udestår fordringer vedrørende tilbagebetalingspligtig kontanthjælp på ca. 1,3 mia. kr.

På bidragsområdet udgjorde de samlede restancer i 1983 ca. 2,5 mia. kr., og beløbet vokser med omkring 200 mill. kr. årligt, således at de samlede restancer ved udgangen af 1985 skønnes at være øget til omkring 2,9 mia. kr.

Arbejdsgruppen har på en række punkter forslag til ændringer i både lovregler og administrative procedurer.

Det er arbejdsgruppens opfattelse, at de initiativer – i form af rationalisering og centralisering af indkrævningsfunktionen – som allerede er i gang i kommunerne, sammen med nye foranstaltninger, vil kunne forbedre inddrivelsen af skyldige beløb.

Socialministeriet er enig med arbejdsgruppen i, at der er et behov for at nedbringe statens tilgodehavender på disse områder. Det er målet med effektiviseringen umiddelbart at hindre stigning i de udestående beløb. Samtidig bør det tilstræbes, at de samlede offentlige tilgodehavender »renses« for klart uerholdelige beløb. Dette kan ske ved, at de sociale udvalg i højere grad på eget initiativ udnytter muligheden for eftergivelse af forskudsvis udlagte børnebidrag (efter reglen i børnetilskudslovens § 31).

Socialministeriet har taget initiativ til, at der fra centralt hold vil blive udsendt vejledninger vedrørende henholdsvis bidragsforskud og bistandslovens område til brug for kommunernes tilrettelæggelse af hensigtsmæssige forretningsgange. Vejledningerne vil indeholde beskrivelser af hensigtsmæssige samarbejdsrelationer i den kommunale administration og fordelene ved anvendelse af moderne teknologi.

Dette lovforslag sigter også på effektivisering af inddrivelsen af det offentliges tilgodehavender. Samtidig tillægges det vægt, at der ikke herved pålægges økonomisk dårligt stillede skyldnere byrder, som de ikke vil kunne magte.

Efter forslaget vil der blive skabt mulighed for en direkte adgang for de sociale udvalg til at søge fyldestgørelse i udbetaling af overskydende skat i det omfang, der er udbetalt bidragsforskud efter børnetilskudsloven, er udbetalt tilbagebetalingspligtig kontanthjælp, eller der foreligger en restance for betaling for en ydelse efter bistandsloven.

Baggrunden for disse forslag er, at det ifølge socialministeriets opfattelse må anses for rimeligt, at inddrivelsesmyndighederne får en særlig let ad-