

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

A. De gældende regler

Lovgrundlaget for den offentlige virksomhed på telekommunikationsområdet udgøres af lov nr. 84 af 11. maj 1897 om telegrafer og telefoner med senere ændringer samt af de såkaldte koncessionslove, lov nr. 377 af 30. juni 1919 som ændret og lov nr. 77 af 13. marts 1922. Hovedprincippet er, at staten har eneret på offentlig telekommunikationsvirksomhed, men at ministeren for offentlige arbejder kan meddele koncession til andre til varetagelse af de forskellige telekommunikationstjenester. Der er i overensstemmelse hermed på grundlag af de nævnte koncessionslove meddelt koncessioner til tre telefonselskaber, Københavns Telefon Aktieselskab (KTAS), Fyns Kommunale Telefonselskab (FKT) og Jydsk Telefon-Aktieselskab (JTAS).

I den udstrækning, der i det offentlige telekommunikationsnet anvendes radio (f.eks. radiokæder), indgår tillige lov nr. 574 af 19. december 1969 om radiokommunikation med senere ændringer i det lovgrundlag, som regulerer området.

De koncessionerede telefonselskaber har i henhold til koncessionerne eneret på at varetage lokalteletjenesten inden for deres respektive geografiske områder. P&T har til opgave at varetage lokalteletjenesten i de geografiske områder, for hvilke der ikke er meddelt koncession (statstelefonområderne Sønderjylland og Møn). Dertil kommer, at rigs- og udlandstrafikken, det vil sige afvikling af den landsdækkende telefontrafik mellem lokaltelefonområderne og af trafikken til og fra udlandet, også varetages af P&T. P&T varetager derudover på landsplan en række øvrige teletjenester inden for områder som data-, tekst- og radiokommunikation. Visse teletjenester varetages dog allerede i dag på samarbejdsbasis af de tre telefonselskaber og P&T. Det gælder f.eks. teledata.

B. Baggrunden for lovforslaget

Den interne arbejdsdeling på teleområdet har fra tid til anden givet anledning til strukturelle

overvejelser i form af forskellige udvalgsarbejder, som imidlertid ikke hidtil har ført til markante ændringer på området.

Kernen i telefonselskabernes arbejdsområde har hidtil været telefoni. Bl.a. den teknologiske udvikling og de deraf følgende muligheder for i stigende omfang at udnytte det offentlige telenet til andre teletjenester end telefoni har medført et ønske hos telefonselskaberne om en udvidelse af selskabernes arbejdsopgaver til også at omfatte andre teletjenester. En imødekommelse af dette ønske ville imidlertid forudsætte gennemførelsen af en ændring af den nuværende arbejdsdeling på telekommunikationsområdet mellem staten (P&T) og de koncessionerede telefonselskaber.

Regeringen nedsatte på den baggrund den 12. juli 1984 et hurtigtarbejdende udvalg, som fik til opgave at udarbejde et forslag til principbeslutning i regeringen om en ændret arbejdsdeling på telekommunikationsområdet. Det var en forudsætning for udvalgets arbejde, at statens direkte engagement på telekommunikationsområdet skulle indskrænkes ved en overførsel af statsopgaver og dertil hørende personale til telefonselskaberne, samtidig med at den administrative struktur inden for ministeriet for offentlige arbejder på dette område skulle forenkles gennem en samling af alle ministeriets sager vedrørende telekommunikation i generaldirektoratet for P&T. Opgaveomlægningen forudsattes at være neutral i statsfinansiell henseende.

Udvalget fik på den baggrund for det første til opgave at stille forslag til en ændret arbejdsdeling på telekommunikationsområdet, som indebærer, at kundeansvaret i forhold til abonnenterne (markedsføring, salg af tjenester, terminaludstyr m.v.), hvor dette hidtil har påhvilet P&T, overføres til vedkommende telefonselskab. De anlægs- og driftsfunktioner, som er nødvendige af hensyn til sammenhængen i det interne telesystem og mellem dette og udlandet, forudsattes opretholdt som statslige.

Udvalget fik herunder til opgave at overveje grænsedragningen mellem staten og telefonselskaberne med hensyn til ledninger, centraler og knu-