

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Medens der efter lov om radiokommunikation (lovbekendtgørelse nr. 210 af 6. april 1976) er adgang til anvendelse af typegodkendt, privat terminaludstyr til brug i forbindelse med de offentlige radiotjenester, har der hidtil som anført nedenfor på grundlag af lov om telegrafer og telefoner (lov nr. 84 af 11. maj 1897 med senere ændringer) i almindelighed været monopol for televirksomhederne, når det gælder tilslutning af telefonapparater til det offentlige telenet.

I overensstemmelse med regeringens moderniseringsbestræbelser er det hensigten med dette lovforslag at tilvejebringe grundlag for en liberalisering af markedet for telefonapparater, der er således indrettet, at de kan anvendes i tilslutning til det offentlige telenet.

Det foreslås derfor, at der skabes lovmæssigt grundlag for en egentlig statslig godkendelsesordning for telefonapparater, der herefter frit kan tilsluttes telenettet og forhandles, og at der gives hjemmel til at straffe indførsel, forhandling, udlevering og tilslutning af uautoriseret materiel.

Loven om telegrafer og telefoner giver i § 1 staten eneret til anlæg og drift af telegrafer og telefoner. I det omfang, hvori staten selv udøver eneretten ved at drive offentlige teletjenester, varetages denne opgave af post- og telegrafvæsenet. Eneretten er i henhold til loven om telegrafer og telefoner og senere love i et nærmere angivet omfang ved koncessioner videregivet til de tre telefonselskaber, Københavns Telefon Aktieselskab, Fyns Kommunale Telefonselskab og Jydsk Telefon-Aktieselskab. Staten og de tre telefonselskaber benævnes i dette lovforslag under ét televirksomhederne.

Televirksomhedernes eneret efter loven om telegrafer og telefoner omfatter også retten til levering og installation af telefonapparater.

Juridisk set er der ikke noget i vejen for, at televirksomhederne, uden at der er gennemført en særlig liberaliseringslov, tillader andre at levere telekommunikationsudstyr til abonnenterne og lader disse tilslutte dette udstyr til televirksomhe-

dernes net. Det kan ske på den måde, at televirksomhederne i de almindelige abonnementsvilkår indsætter bestemmelser om, at kun sådant udstyr, som er særligt godkendt til tilslutning til telenettet, må leveres og tilsluttes af andre end televirksomhederne.

En sådan fremgangsmåde er allerede i en årrække anvendt for så vidt angår forskellige specialinstallationer som f.eks. automatiske telefonsvarere, telefaxapparater osv. Senest er også markedet for modem'er (op til 1.200 bit/sek. halv duplex) blevet liberaliseret på tilsvarende måde.

Det er i alle tilfælde, som det fremgår af foranstående, en betingelse, at det udstyr, som er liberaliseret, opfylder visse betingelser.

Der er i princippet intet til hinder for, at liberaliseringen udvides til også at omfatte andre arter af udstyr, og at dette sker efter samme fremgangsmåde, som hidtil har været benyttet, dvs. uden særlig lovgivning. Andre forhold kan imidlertid gøre det påkrævet for en eller flere arter af udstyr at søge gennemført en særlig lovgivning.

Uretmæssig tilslutning kan efter den gældende lovgivning ikke straffes, hvilket der imidlertid heller ikke i en meget lang årrække har været noget nævneværdigt behov for. Et forbud mod sådan tilslutning er indeholdt i de almindelige vilkår for et telefonabonnement. Overtrædelse af forbudet er alene sanktioneret på den måde, at abonnementet kan bringes til ophør uden varsel. Denne ordning vil ikke i en situation, hvor en liberalisering af telefonapparater tænkes gennemført, være tilstrækkelig med henblik på at forhindre udbredelse og tilslutning af ikke-godkendte apparater. Dels er tilslutningen af et sådant apparat hos en bestemt abonnent ikke i alle tilfælde mulig af konstateret gennem f.eks. central overvågning af telenettet, dels rammer sanktionen i givet fald alene den enkelte abonnent og altså ikke forhandleren af det ikke-godkendte apparat.

Den hidtidige ordning, hvorefter televirksomhederne har leveret og installeret telefonapparaterne hos den almindelige, private abonnent, har givetvis indebåret betydelige fordele for en sådan abon-