

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Ved lov nr. 328 af 26. juni 1975 blev statshospitalerne og de dertil knyttede plejehjem (de såkaldte »H-plejehjem«) pr. 1. april 1976 overført til amtskommunerne og blev derved en integreret del af det amtskommunale sygehusvæsen.

Af bemærkningerne til loven fremgår, at beslutningen om, at H-plejehjemmene fortsat skulle høre under det amtskommunale psykiatriske sygehusvæsen primært havde karakter af en overgangsløsning, og at en endelig stillingtagen måtte afvente resultatet af overvejelserne i det samtidig hermed nedsatte psykiatriudvalg under indenrigsministeriet.

Psykiatriudvalget (betænkning nr. 826/1977) anbefalede, at H-plejehjemmene forblev under sygehusvæsenet, idet udvalget fandt, at der var behov for et antal plejehjem, som udgør filialer af de psykiatriske sygehuse/afdelinger, og som derigennem har muligheder for at have lukkede afdelinger og i det hele være underkastet de samme retsregler, som gælder for de pågældende sygehuse og afdelinger.

Psykiatriudvalget fremhævede dog samtidig, at afgrænsningen kan være flydende mellem de patienter, som behøver ophold på plejehjem under sygehusvæsenet, og de som, skønt lidende af psykisk sygdom, godt kan opholde sig på plejehjem, der drives efter bistandslovens regler. Derfor måtte der såvel ved visitationen til plejehjem i amtskommunen som ved planlægningen sikres den nødvendige koordination.

Ved udlægningen af særfor sorgen til amtskommunerne i 1980 blev der skabt hjemmel til, at amtskommunerne kunne oprette specialplejehjem for personer med vidtgående psykiatriske lidelser som særlige plejehjem efter bistandslovens § 112, stk. 2.

I rapporten om finansieringsforholdene i den sociale sektor og tilgrænsende områder (betænkning nr. 940/81) er det endvidere anført, at patienterne på H-plejehjemmene ikke iøjnefaldende adskiller sig fra psykiatriske plejepatienter på en

række plejehjem under bistandsloven, og at der derfor efterhånden var mindre begrundelse for de skarpe institutionelle afgrænsninger mellem de forskellige plejehjemstyper.

Det blev under behandlingen af lov om social pension i 1984 besluttet at overføre H-plejehjemmene fra indenrigsministeriets område til socialministeriets område.

Overførslen skal som udgangspunkt ske med henblik på en videreførelse af H-plejehjemmene efter bestemmelsen i bistandslovens § 112, stk. 2, om særlige plejehjem og med finansiering i henhold til bistandslovens § 135, stk. 3.

I maj 1984 nedsatte socialministeriet under socialstyrelsen en arbejdsgruppe bestående af repræsentanter for socialministeriet, indenrigsministeriet, Amtsrådsforeningen, Kommunernes Landsforening, Københavns og Frederiksberg kommuner til at forberede overførslen.

Arbejdsgruppen fik til opgave at fremkomme med forslag til, hvorledes H-plejehjemmene mest hensigtsmæssigt kunne overføres fra indenrigsministeriets område til socialministeriets område og integreres i bestemmelserne for særlige plejehjem under bistandsloven.

Arbejdsgruppen afgav rapport i april 1985.

Amtsrådsforeningens og Kommunernes Landsforenings repræsentanter i arbejdsgruppen har afgivet mindretalsudtalelser, særligt for så vidt angår de kommunaløkonomiske konsekvenser af overførslen.

Arbejdsgruppens gennemgang af de forskellige regelsæt i sygehusloven og bistandsloven viste, at de funktioner, der varetages på H-plejehjemmene i dag, som udgangspunkt også vil kunne varetages efter en overførsel til drift efter bistandslovens § 112, stk. 2. Dette gælder både med hensyn til institutionernes formål, beboer- og personalesammensætning m.v.

Forskelle i regelsæt har navnlig betydning for visitation, for mulighederne for tvangstilbageholdelse og for den enkelte kommunes betalingsforpligtelser.