

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslagets baggrund

I dette lovforslag foreslås ændringer i plansystemerne på miljøministeriets område, foranlediget af arealudvalgets 1. delbetænkning af 30. september 1985 om planlægningen på miljøministeriets område (betænkning nr. 1051).

Arealudvalget – miljøministeriets udvalg om arealanvendelse og regulering af fast ejendom – blev nedsat den 10. oktober 1984 med tidligere miljøminister, universitetsadjunkt Holger Hansen som formand. Arealudvalget fik til opgave grundlæggende at analysere miljøministeriets lovgivning vedrørende planlægning på miljøområdet og regulering af fast ejendom. Sigtet med analysen har i første omgang været at foreslå, hvorledes planinformationsudvalgets forslag fra 1983: Planredegørelse 3, »Al den planlægning – hvorfor og hvordan«, kan udmøntes i konkrete forslag til ændringer i miljølovgivningen.

Følgende er repræsenteret i arealudvalget: miljøministeriet, landbrugsministeriet, ministeriet for offentlige arbejder, finansministeriet, indenrigsministeriet, energiministeriet, boligministeriet, Kommunernes Landsforening, Amtsrådsforeningen, Hovedstadsrådet, Industrirådet, Håndværksrådet, Danske Husmandsforeninger, De danske Landbforeninger, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Danmarks Naturfredningsforening, Friluftsrådet og 3 personligt udpegede medlemmer, direktør Tage Dræbye, adjunkt Ole Glahn og professor Jørgen Grønnegaard Christensen.

Udvalget skulle ifølge kommissoriet i første fase af sit arbejde se på spillet mellem regionplanlægningen og sektorplanlægningen og muligheder for forenkling af lovgivningen herom. Udvalget skulle tilstræbe at opnå en enklere og stærkere varetagelse af natur- og miljøbeskyttelseshensynene i det åbne land.

På denne baggrund har udvalget foreslået forenklinger og smidiggørelse af regionplanlægningens procedureregler. Udvalget har endvidere foreslået ændringer i de formelle krav til den amts-

kommunale sektorplanlægning for naturfredning, råstofanvendelse, kvaliteten af vandområderne, beliggenheden af virksomheder m.v., hvortil der stilles særlige beliggenhedskrav, affald og vandindvinding. Endelig har udvalget peget på behovet for forenkling og smidiggørelse af den kommunale sektorplanlægning for vandforsyning og spildevand.

Nøgleordene i planredegørelse 3 var politisering, afbureaukratisering og problemorientering.

Arealudvalgets analyse af lovgivningen på miljøområdet har efter ministeriets opfattelse vist, at der kan skabes bred accept af de intentioner, som planredegørelse 3 bygger på.

Analysen viste, at planlægningen inden for miljøministeriets område ikke kan undværes, men at planlægningen må gøres til et mere brugbart instrument, så den ikke forbeholdes de eksperter, der har sat sig grundigt ind i planlægningen og reglerne herfor.

Et enigt udvalg har lagt vægt på, at en styrkelse af natur- og miljøbeskyttelsen gennem planlægning kun kan opnås, hvis den gøres til et redskab, som politikerne og befolkningen kan bruge.

Udvalget har således arbejdet med en målsætning om at styrke befolkningens og de folkevalgte muligheder for at bruge planlægningen som et beslutningsredskab.

I overensstemmelse hermed lægger udvalget mindre vægt på formelle bindinger og spilleregler for planlægningen, men mere vægt på temaorienteret planlægning og på dialog om miljøspørgsmål mellem de statslige og de kommunale myndigheder. Endvidere foreslås, at befolkningen også får mulighed for gennem dialog at påvirke amtskommunernes planlægning på miljøområdet.

2. Lovforslagets indhold

Lovforslaget følger på de væsentlige punkter arealudvalgets forslag.

De ændrede regler foreslås at træde i kraft ved miljøministerens bekendtgørelse, når de første sektorplaner efter de gældende regler foreligger.