

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Formålet med lovforslaget er at skabe hjemmel for afholdelse af en vejledende folkeafstemning om EF-reformen (EF-pakken).

Lovforslaget indeholder nærmere regler om folkeafstemningens afholdelse, herunder om hvornår afstemningen skal finde sted, afstemningstemaet og om hvem der er berettiget til at deltage i afstemningen.

Det er i den statsretlige teori almindeligt antaget, at der ikke efter grundloven er noget til hinder for, at der ved lov iværksættes folkeafstemning uden for de tilfælde, der udtrykkeligt er nævnt i grundloven, såfremt afstemningsresultatet ikke skal tillægges bindende virkning, men alene tjene som vejledning for regeringen og folketinget om befolkningens stilling til et bestemt spørgsmål.

På den baggrund er det foreslået, at folkeafstemningen skal være *vejledende*. Folkeafstemningsresultat vil således ikke være bindende for regeringen og folketinget.

Folkeafstemningen vedrører det forhandlingsresultat om en EF-reform, der er optaget som bilag til loven. En nærmere redegørelse for indholdet af forhandlingsresultatet (EF-pakken) findes nedenfor under pkt. 2 og 3.

De nærmere regler for folkeafstemningens afholdelse svarer til dem, der efter folketingsvalglovens kapitel VII og VIII gælder for folkeafstemninger, der afholdes i henhold til grundlovens § 20, stk. 2, § 29, stk. 2 og § 42.

Udgifterne i forbindelse med folkeafstemningen afholdes af kommunerne i overensstemmelse med de almindelige regler om omkostninger ved folketingsvalg og folkeafstemninger i folketingsvalglovens § 82.

2. Forhandlingsresultatet om EF-reformen er blevet til på følgende baggrund:

Den 22. juli 1985 besluttede EF-landene at indkalde en regeringskonference for at drøfte ændringer i Rom-traktaten (EØF-traktaten). Beslutningen blev taget på grundlag af Rom-traktatens artikel 236, der foreskriver proceduren i tilfælde af forslag

om ændring af traktaten. Samtidig besluttede medlemslandene at indlede drøftelser om udarbejdelse af en traktat vedrørende Det europæiske politiske Samarbejde (EPS).

Medlemslandene, herunder Spanien og Portugal, har i regeringskonferencen været repræsenteret af deres udenrigsministre. Det første møde blev afholdt den 9. september 1985. I løbet af 1985 blev der yderligere afholdt møder den 21. oktober, den 11. november, den 19. november og den 25. november. Status for regeringskonferencen blev endvidere behandlet på Det europæiske Råds møde den 2.-3. december 1985 i Luxembourg. De sidste forhandlinger fandt sted den 16.-17. december 1985 i Bruxelles.

Størsteparten af medlemslandene samt EF-Kommissionen har i løbet af forhandlingerne fremlagt egne forslag til ændring af Rom-traktaten samt til en traktat vedrørende Det europæiske politiske Samarbejde.

Den 17. oktober 1985 fremlagde Danmark egne forslag til ændring af Rom-traktaten. Danmarks forslag vedrørte følgende emner:

- Lokal valgret m.v.
- Forskning og teknologi
- Energipolitik
- Beskæftigelse
- Arbejds miljø
- Miljø
- Bistandspolitik
- Europæiske tredjestaters deltagelse i EF-samarbejdet

Formålet med de danske forslag var at påvirke forhandlingerne i retning af de emner, som Danmark tillægger størst betydning i samarbejdet. Det kunne mest hensigtsmæssigt ske ved fremlæggelse af konkrete danske forslag til ændring af traktaterne, således at de danske forslag indgik i forhandlingerne på lige fod med forslag fra andre medlemslande eller Kommissionen.

Forhandlingerne blev i realiteten afsluttet på Det europæiske Råds møde i Luxembourg. Ti regeringer gav her tilslutning til de foreslåede æn-