

pågældende forvaltningsmyndighed, inden sagen afgjordes.

I forbindelse med gennemførelsen af offentlighedsloven ophævedes loven om partsoffentlighed i forvaltningen, idet man af lovtekniske grunde fandt det mest hensigtsmæssigt at samarbejde lovgivningens almindelige regler om parters, henholdsvis offentlighedens adgang til aktindsigt m.v. i én lov.

Bestemmelserne i den gældende offentlighedslovs kapitel 1, der indeholder almindelige regler om adgang til aktindsigt, gælder således for enhver, der forlanger at blive gjort bekendt med en sags dokumenter, herunder også for den, der er part i den pågældende sag. Disse bestemmelser suppleres imidlertid af lovens kapitel 2, der indeholder nogle særlige regler for parterne i en forvaltningssag.

Den første af disse bestemmelser – lovens § 10 – hjemler en udvidet adgang til aktindsigt for den, der kan anses for part i den pågældende sag. Udvidelsen består navnlig i, at flere af de begrænsninger, der efter reglerne i kapitel 1 gælder for offentlighedens adgang til aktindsigt, er gjort uanvendelige i forhold til den, der som part ønsker at blive gjort bekendt med dokumenterne i sin egen sag. Bestemmelsen indebærer, at offentlighedslovens regler om partsoffentlighed kan betegnes som en i alt væsentligt uændret videreførelse af reglerne herom i loven om partsoffentlighed i forvaltningen.

Herudover indeholder den gældende offentlighedslovs kapitel 2 to bestemmelser – §§ 11 og 12 – om udsættelse med sagens afgørelse, der ganske svarer til de før da gældende regler herom i partsoffentlighedsloven.

Det forhold, at de gældende regler om partens aktindsigt m.v. således i lovteknisk henseende er udformet som en overbygning på reglerne om almindelig offentlighed i forvaltningen, har i nogen grad gjort det vanskeligt at skaffe sig overblik over indholdet af disse regler. Hertil kommer, at reglerne om partens aktindsigt m.v. systematisk har nærmere sammenhæng med de problemer, der reguleres i det foreliggende lovforslag, end med det generelle princip om offentlighed i forvaltningen.

Efter justitsministeriets opfattelse bør reglerne om partens aktindsigt m.v. derfor udskilles af offentlighedsloven og i stedet indarbejdes i forvaltningsloven. Dette har den lovtekniske fordel, at forvaltningsloven herefter kommer til at indeholde en samlet regulering af de væsentligste rettigheder og beføjelser, der tilkommer parterne i en forvaltningssag i forbindelse med sagens behandling,

medens offentlighedsloven alene kommer til at indeholde regler om offentlighedens, dvs. andre end parters, ret til aktindsigt. Såvel i Norge som i Sverige har man valgt en tilsvarende lovteknisk løsning.

I overensstemmelse hermed indeholder lovforslagets kapitel 4 et selvstændigt regelsæt om parters ret til at blive gjort bekendt med dokumenterne i deres egen sag. Bestemmelsen i den gældende offentlighedslovs § 12 er optaget som § 21 i lovforslagets kapitel 5 om partshøring m.v., hvor denne bestemmelse systematisk hører hjemme.

Det af justitsministeriet nedsatte udvalg om offentlighedslovens revision havde efter sit kommissorium til opgave at overveje eventuelle ændringer af den gældende lovs bestemmelser såvel om offentlighedens som parters adgang til aktindsigt. I overensstemmelse hermed blev udvalgsarbejdet tilrettelagt med henblik på også at vurdere behovet for en revision af reglerne om partens aktindsigt. Da det under justitsministeriets sideløbende overvejelser om udarbejdelsen af et udkast til forvaltningslov blev klart, at det kunne blive aktuelt at søge reglerne om partens aktindsigt indarbejdet i denne lov, lagde udvalget dog efter aftale med justitsministeriet under det senere arbejde hovedvægten på at overveje en revision af reglerne om almindelig offentlighed i forvaltningen, dvs. bestemmelserne i den gældende offentlighedslovs kapitel 1 og 3.

Som nævnt i det foregående gælder de fleste af disse bestemmelser imidlertid også for den, der er part i den pågældende sag. I de beskrivelser af gældende ret, der indeholdes i de enkelte kapitler af udvalgets betænkning, er der derfor i vidt omfang også redegjort for retsstillingen i forhold til en sags parter, og i de tilfælde, hvor dette måtte forekomme naturligt, har udvalget overvejet, om der måtte være behov for at fastsætte særregler om parters ret til aktindsigt i deres egen sag.

I det udkast til en ny lov om offentlighed i forvaltningen, som udvalget har fremlagt som et resultat af sit arbejde, er der ikke som i den gældende lovs kapitel 2 optaget særlige regler for parterne i en forvaltningssag, og da det efter udvalgets opfattelse måtte anses for mest hensigtsmæssigt, at de bestemmelser, der skulle optages i udkastet til forvaltningslov, udarbejdes under ét, har udvalget heller ikke udarbejdet et samlet udkast til en kommende lovgivnings regler om partens aktindsigt. Udvalget har derimod i betænkningens kapitel XIII (side 336 ff.) givet en sammenfatning af sine overvejelser om de hovedspørgsmål i forbindelse