

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

I. Baggrund.

Lovforslaget tilsigter at gennemføre Rådets forordning (EØF) nr. 797/85 af 12. marts 1985 om forbedring af landbrugsstrukturernes effektivitet¹⁾ i Danmark. Forslaget er med enkelte ændringer en genfremsættelse af lovforslag L 236 (Folketings-samlingen 1984-85).

De vigtigste ændringer er:

- ændring af § 2 (samspejlet med miljøministeren), og
- bortfald af kravet om, at der skal være optaget lån i forbindelse med tilskud til forbedringsplaner.

Med forordningen er der foretaget en revision af den fælles landbrugsstrukturpolitik, som hidtil har været baseret på 3 direktiver vedtaget i 1973: moderniseringsdirektivet (Dir. 72/159/EØF), op-hørsdirektivet (Dir. 72/160/EØF) og vejledningsdi- rektivet (Dir. 72/161/EØF).

Forordningen ændrer og erstatter desuden del- vis det såkaldte bjergdirektiv (Dir. 75/268/EØF).

Medlemsstaterne har efter forordningen 6 må- neder til at gennemføre dens obligatoriske bestem- melser. Hovedformålet med lovforslaget er at tilve- jebringe hjemmel for landbrugsministeren til at gennemføre en række af foranstaltningerne i for- ordningen. Herudover er formålet at fastsætte de hovedbestemmelser, der er nødvendige for forord- ningens anvendelse i Danmark.

Som følge af den med RFO 797/85 foretagne gennemgribende revision, foreslås en ny lov til afløsning af den gældende moderniseringslov i stedet for at foretage ændringer i denne.

Den gældende lov er lov nr. 222 af 26. april 1973 om støtte til modernisering af jordbrugsbe- drifter.

Loven er ændret ved lov nr. 234 af 26. maj 1982.

Om folketingets behandling af lov nr. 222 af 26. april 1973 henvises til Folketingstidende 1972-73: Forh. sp. 4556, 4904, 5598 og 5645, A. sp. 5841, B. sp. 1303, C. sp. 1303.

Om behandlingen af lov nr. 234 af 26. maj 1982 henvises til Folketingstidende 1981-82: Forh. sp. 4416, 5283, 7489 og 7680, A. sp. 4203, B. sp. 799 og 1101, C. sp. 453.

Om behandlingen af lovforslag L 236 (Folketin- get 1984-85) henvises til Folketingstidende 1984- 85: Forh. sp. 10388, A. sp. 5939.

2. Rådsforordning 797/85.

Som et led i revisionen af strukturpolitikken har Rådet vedtaget en ny vejledende 5-års ramme for udgifterne til fælles foranstaltninger for 1985-89 på 5,2 mia. ECU eller ca. 44 mia. kr. Heraf er af- sat 1988 mill. ECU eller knap 17 mia. kr. til RFO 797/85.

Selvom der er tale om en forøgelse af midlerne til strukturpolitikken i forhold til perioden 1980- 84, hvor der var afsat 3,7 mia. ECU, er udgiftsram- men efter forhandlingerne i Rådet blevet reduceret på en sådan måde, at der er opnået en væsentlig forskydning i de enkelte udgiftsposter til fordel for Fællesskabets svage regioner. Dette kan betyde, at der vil være færre midler til rådighed for den egentlige investeringsstøtte, end det var tilfældet i 5-års perioden 1980-84.

Hovedindholdet i forordningen set i forhold til de gældende strukturbestemmelser er følgende:

a. Støtte til investeringer på jordbrugsbedrifter.

Der er tale om en obligatorisk støtteordning.

Moderniseringsordningens adgangsbetingelser lempes. Moderniserings- eller udviklingsplaner erstattes af såkaldte forbedringsplaner, for hvilke der ikke længere stilles krav om opnåelse af et specifikt moderniseringsmål (indkomstmål) men blot om en varig og væsentlig forbedring af den økonomiske situation på bedriften.

Medlemsstaterne kan dog godkende forbed- ringsplaner, som blot fører til en stabilisering af indkomsten. I dette tilfælde reduceres EUGFL's refusion af de statslige udgifter til forbedringsplan- ordningen fra normalt 25 pct. til 20 pct.

Reglerne for fastsættelsen af den indkomst (re- ferenceindkomsten), som lægges til grund for om