

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

1. Den foreslåede lov vil gøre det muligt for Danmark at ratificere tiltrædelseskomplekset vedrørende Spaniens og Portugals tiltrædelse af De europæiske Fællesskaber.

Spaniens og Portugals tiltrædelse af EF vil ske pr. 1. januar 1986, såfremt alle ti EF-lande og de nye medlemslande forinden har tilendebragt deres respektive ratifikationsprocedurer og rettidigt har deponeret ratifikations- og tiltrædelsesdokumenterne.

2. Spanien søgte allerede i 1962 at indgå en associeringsaftale med Fællesskabet. I lyset af den politiske situation i Spanien på daværende tidspunkt afvistes det spanske ønske, og først i 1970 blev der indgået en aftale mellem EF og Spanien, som udelukkende vedrørte samhandelen. Aftalen var et led i Fællesskabets bestræbelser på at fastlægge en sammenhængende handelspolitik over for Middelhavslændene.

Efter det politiske systemskifte, der indledtes efter general Franco's død i 1975, har den spanske regering støttet af samtlige økonomiske, politiske og sociale kredse tilstræbt en udvikling henimod et pluralistisk demokratisk styre med anerkendelse af personlige frihedsrettigheder. Et konkret udslag af denne udvikling er Spaniens nye forfatning, der efter vedtagelse ved en folkeafstemning blev stadfæstet af Kong Juan Carlos den 27. december 1978. Samtidig er Spaniens udenrigspolitik blevet mere klart orienteret i retning af Europa. Dette førte bl.a. til den spanske anmodning af 28. juli 1977 om tiltrædelse af De europæiske Fællesskaber.

Ud fra ønsket om at fastholde EF's åbne karakter over for demokratiske, europæiske lande, som udtrykker ønske om at tiltræde EF, og som er i stand til at påtage sig de forpligtelser, som følger deraf, samt ud fra ønsket om at medvirke til at fastholde og fremme den demokratiske udvikling i Spanien, besluttede Rådet den 19. september 1977 at iværksætte den i EØF-traktatens art. 237, EU-

RATOM-traktatens art. 205 og EKSF-traktatens art. 98 fastsatte procedure for behandlingen af tiltrædelsesansøgningen. Rådet anmodede Kommissionen om at udarbejde en udtalelse herom.

Kommisionens udtalelse forelå den 29. november 1978. Tiltrædelsesforhandlingerne med Spanien indledtes på dette grundlag den 5. februar 1979 inden for rammerne af en regeringskonference mellem på den ene side Spanien og på den anden side de ni, senere ti EF-lande.

3. Den politiske omvæltning, der indledtes i Portugal den 25. april 1974, og som i løbet af nogle få måneder førte til genoprettelse af de borgerlige rettigheder, anerkendelse af politiske partier samt iværksættelse af afkoloniseringsprocessen, indebar tillige, at Portugal den 28. marts 1977 officielt indgav ansøgning om tiltrædelse af De europæiske Fællesskaber. Den portugisiske regeringschef præciserede ved denne lejlighed, at ansøgningen var et led i solidariteten med Europas folk og udgjorde en garanti for videreførelsen af den demokratiske udvikling i Portugal.

Rådet besluttede af de ovenfor under Spanien nævnte grunde den 5. april 1977 at iværksætte proceduren for behandlingen af tiltrædelsesansøgningen og anmodede Kommissionen om at udarbejde en udtalelse herom. Denne forelå den 19. maj 1978. Den 17. oktober 1978 åbnedes tiltrædelsesforhandlingerne med Portugal inden for rammerne af en regeringskonference mellem på den ene side Portugal og på den anden side de ni, senere ti EF-lande.

I modsætning til Spanien er Portugal medlem af EFTA og skal udtræde af denne sammenslutning ved tiltrædelsen.

4. Efter forhandlingernes afslutning har Kommissionen i en udtalelse af 31. maj 1985 anbefalet Spaniens og Portugals tiltrædelse. Den 11. juni 1985 vedtog Rådet afgørelsen om de to landes tiltrædelse af EKSF og den 12. juni 1985 undertegnede repræsentanter for regeringerne i de ti EF-lande og for den spanske og portugisiske regering