

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

1. Lovforslaget indebærer, at der gennemføres en retlig regulering af adgangen til at udøve vagtvirksomhed.

Hovedsigtet med lovforslaget er at regulere den virksomhed, der typisk udføres af private vagtselskaber, men lovforslaget giver også mulighed for at fastsætte regler om denne form for tilsynsarbejde, selv om den udføres af private uden vederlag, af en virksomheds egne ansatte eller af en offentlig myndighed. Endvidere omfatter forslaget også virksomhed, der udøves ved hjælp af tekniske anlæg. Lovforslagets titel afspejler, at anvendelsesområdet omfatter mere end private vagtselskaber.

Den foreslåede regulering består først og fremmest i et krav om, at personer eller selskaber, der ønsker at udøve selvstændig vagtvirksomhed, skal have autorisation hertil. Endvidere skal personalet i en vagtvirksomhed være godkendt, og også alarmcentraler, der videregiver alarminformationer til politiet, skal være godkendt. Lovforslaget indeholder en række betingelser, der skal være opfyldt, for at autorisation eller godkendelse kan gives, og herudover bemyndiges justitsministeren til navnlig at fastsætte bestemmelser om personalets uddannelse, uniformering, udrustning og brug af hunde.

2. Lovforslaget bygger på et udkast, som er udarbejdet af justitsministeriets udvalg om private vagtselskaber, og som er indeholdt i udvalgets betænkning om vagtvirksomhed, 1048/1985. Udvalget blev nedsat på baggrund af en debat bl.a. som følge af en række folketingsspørgsmål om den virksomhed, der udøves af visse private vagtselskaber.

Der har været enighed i udvalget om, at der bør gennemføres en lovregulering vedrørende den virksomhed, der udøves af de private vagtselskaber. Udvalget har herved lagt vægt på, at der knytter sig en væsentlig interesse fra samfundets side til vagtselskabernes virksomhed, fordi denne er af stor kriminalpræventiv betydning. Dette forhold gør det nødvendigt at sikre, at selskaberne udøver

virksomheden på en forsvarlig og betryggende måde, således at selskabernes kunder sikres en rimelig betjening, uden at virksomheden udvikler sig til noget, som kunne opfattes som private politistyrker, og således at bøgerne på en rimelig måde beskyttes mod overvågning og kontrol.

Vagtselskaber får ofte adgang til private områder på en måde, der indebærer en risiko for ulovligheder, f.eks. tyveri, industrispionage m.v., og virksomheden bør derfor være undergivet en regulering, der svarer til andre erhverv, hvor lovgivningen stiller særlige krav til udøvernes kompetence og vandel. Lovreguleringen vil derfor give mulighed for en sanering af branchen.

I justitsministeriets udvalg har deltaget repræsentanter for fagorganisationerne både på arbejdsgiver- og arbejdstagersiden, og såvel disse repræsentanter som Dansk Arbejdsgiverforening og LO, der har fået betænkningen forelagt til udtalelse, har udtalt sig til støtte for en lovregulering i form af en autorisationsordning.

For så vidt angår den vagtvirksomhed, der udøves ved hjælp af tekniske anlæg, er det under udvalgets arbejde blevet oplyst, at omkring 95 pct. af alle alarmeringer, der indgår til politiet fra disse anlæg, er fejlalarmeringer. Da antallet af alarmsignaler udgør ca. 100.000 om året, finder justitsministeriet, at ressourcemæssige hensyn nødvendiggør en regulering.

3. Lovforslaget indeholder i overensstemmelse med udvalgets udkast flere bestemmelser, der bemyndiger justitsministeren til at inddrage andre former for vagtvirksomhed under lovens område og til at udstede nærmere regler om vilkårene for en autorisation eller en godkendelse. Udvalget har i sin betænkning angivet, hvorledes man finder, at disse bemyndigelser bør udøves. Flere af de myndigheder eller organisationer, som har afgivet en udtalelse over betænkningen, har kommenteret disse bemærkninger, idet man generelt har accepteret, at det vil være hensigtsmæssigt ikke at belaste selve loven med en række detaljeregler. Samtidig