

## F.t.l. vedr. bistandsloven

Der blev forud for forsøgets start nedsat en følgegruppe, som skulle forestå vurderingen af forsøget.

Rapporten fra følgegruppen består af 4 delrapporter:

1. »Kontanthjælpsforsøget – Frigjorte ressourcer og forbedret socialt arbejde.«
2. »Kontanthjælpsforsøget set med klienternes øjne.«
3. »Kontanthjælpsforsøgets økonomiske og fordelingsmæssige virkninger.«
4. »Den juridiske evaluering af kontanthjælpsforsøget.«

I rapportens kap. 3 gengives kort indholdet af de 4 delrapporter. Kap. 4 indeholder følgegruppens samlede vurderinger af forsøget.

Rapporten giver klart udtryk for, at der er store fordele ved anvendelse af faste regler. Men samtidig peger den på problemer, der kan opstå også efter forsøgsmodellen og eventuelt kan give anledning til korrektioner af modellen.

Med hensyn til forsøgets resultater sammenholdt med forsøgets formål viser følgegruppens rapport, at de forenklede beregningsregler har medført, at forsøgskommunerne har fået frigjort administrative ressourcer, der bl.a. anvendes til forbedring af rådgivning og vejledning eller til iværksættelse af projekter o.lign. Det er i mange sager blevet lettere at udregne ydelserne og lettere at forklare modtagerne, hvordan hjælpen beregnes, bl.a. fordi der indgår færre elementer i hjælpen.

Undersøgelserne viser endvidere, at forsøget ikke har løst alle problemer i forbindelse med udmålingen af kontanthjælpen på den administrativt set mest hensigtsmæssige måde. Som det væsentligste problem fremhæves, at fastsættelsen af hidtidigt leveniveau fortsat giver anledning til problemer.

Efter de gældende regler i bistandslovens § 37, skal den samlede hjælp holdes inden for såvel en individuel grænse som en generel grænse. Efter reglen om den individuelle grænse kan hjælpen ikke overstige ansøgerens hidtidige eller fremtidige leveniveau. Efter reglen om den generelle grænse kan hjælpen som hovedregel højst ydes med et beløb, der svarer til dagpenge efter den højeste sats efter fradrag for skat. Efter forsøgsreglerne er der derimod alene fastsat individuelle grænser for den samlede hjælp, således at hjælpen ikke kan overstige det hidtidige leveniveau.

Det foreliggende lovforslag bygger på forsøgsmodellen.

179 Fremsatte lovforslag (undt. finans- og tillægsbev.lovforslag)

På baggrund af følgegruppens rapport stilles der dog forslag til yderligere forenkling af begrebet hidtidigt leveniveau.

Det foreslås derfor, at der i et vist omfang kan ydes hjælp uden hensyn til hidtidige indtægter (leveniveau). Dette kan ske, hvis beregningen viser, at summen af grundydelsen, boligtillægget og evt. børnetillægget ikke overstiger det beløb, der efter arbejdsløshedsforsikringsloven kan ydes til dimittender (»dimittendsatsen«) efter fradrag for skat.

Alene i de tilfælde, hvor beregningen af den samlede hjælp overstiger dimittendniveauet, har de hidtidige indtægter betydning.

Der vil således kunne ydes en hjælp ud over dimittendniveauet, hvis de hidtidige indtægter giver grundlag for. I givet fald kan hjælpen dog ikke overstige 90 pct. af ansøgerens hidtidige indtægter for den seneste måned.

Fordelen ved dimittendniveauet, er, at socialforvaltningerne som udgangspunkt alene skal foretage en beregning, der indeholder grundydelse, boligtillæg og evt. børnetillæg, uden at der samtidig skal foretages en vurdering/beregning af det hidtidige eller fremtidige leveniveau.

Viser det sig således, at den beregnede hjælp svarer til eller er mindre end dimittendniveauet, kan dette beløb umiddelbart udbetales uafhængigt af de indtægter, som pågældende hidtidigt har haft.

Når det er besluttet at yde hjælp til revalidering efter § 42, ydes hjælpen derimod altid med fuld grundydelse, boligtillæg og børnetillæg.

Den foreslåede beregningsmetode har den væsentlige fordel, at det vil være muligt for ansøgeren på forhånd at beregne, hvor meget pågældende kan få i kontanthjælp. Grænserne for hjælpen, der hidtil har været vanskeligt forståelige, vil således kunne læses umiddelbart i loven. Retssikkerhedsmæssigt er den foreslåede forenklede beregningsmetode derfor et fremskridt.

Forslaget indeholder herudover en række mindre justeringer af modellen samt visse andre ændringer af bistandsloven, som bl.a. er beskrevet i kontanthjælpsudvalgets 2. rapport fra marts 1984.

*Administrative konsekvenser*

Om de administrative konsekvenser af lovforslaget bemærkes, at en af de væsentligste fordele ved forsøgsmodellen som nævnt består i en forenkling af de kontanthjælpsberegninger, der skal foretages af de kommunale social- og sundhedsforvaltninger, med mulighed for i stedet at anvende