

ved at henvise til bestemte organer eller typer af organer, eller et materielt, der henviser til bestemte typer af funktioner. Ved valget mellem disse udgangspunkter finder udvalgsflertallet, at man opnår den klareste afgrænsning ved som hidtil at tage udgangspunkt i et formelt kriterium og således angive de offentlige organer m.v., hvis personale er undergivet tavshedspligt. I den forbindelse kan udvalgsflertallet tiltræde den beskrivelse af personkredsen, som i dag gives gennem udtrykket »personer, som virker eller har virket i offentlig tjeneste eller hverv«, men der findes at være et behov for en præcisering og udvidelse af den personkreds, der er undergivet tavshedspligt.

Udvalgsflertallet finder, at der i en generel forvaltningslov bør optages bestemmelser, som præciserer, at tavshedspligten omfatter enhver, der virker inden for den offentlige forvaltning, og som bemyndiger vedkommende minister til ved bekendtgørelse at udvide reglernes anvendelsesområde til nærmere angivne selskaber, institutioner, foreninger m.v. uden for den offentlige forvaltning, der enten overvejende får deres udgifter dækket af offentlige midler eller ved eller i henhold til lov er givet beføjelse til at træffe afgørelse på det offentliges vegne. Endelig foreslår tavshedspligtsudvalget, at der indsættes en bestemmelse i en generel forvaltningslov, som giver den pågældende myndighed adgang til at pålægge personer uden for forvaltningen tavshedspligt med hensyn til oplysninger, som myndigheden udleverer uden at være forpligtet hertil.

*Justitsministeriets lovudkast* er udformet i overensstemmelse med flertalsudkastet i tavshedspligtsudvalgets betænkning, men der er som nævnt foran foretaget forskellige lovtekniske forenklinger i ministeriets lovudkast. Det skal i den forbindelse også nævnes, at justitsministeriets lovudkast vedrørende ændringer i forslaget til forvaltningslov indeholder bestemmelser, der svarer til dem, som tavshedspligtsudvalget har foreslået.

Efter lovudkastets § 152 omfatter tavshedspligten ligesom i dag først og fremmest personer, som virker eller har virket i offentlig tjeneste eller hverv. Dette udtryk omfatter ikke blot den offentlige forvaltning, men også domstolene, folketinget m.v. Efter udkastet til forvaltningslov kan vedkommende minister ved bekendtgørelse udvide anvendel-

sesområdet til også at omfatte selskaber m.v. uden for forvaltningen. Endvidere skal der efter udkastet til ændringsforslag til forslaget til forvaltningslov af vedkommende myndighed kunne gives konkrete tavshedspålæg til personer uden for forvaltningen i forbindelse med myndighedens videregivelse af oplysninger af fortrolig karakter, sålænge videregivelsen til vedkommende private ikke er pligtmæssig for myndigheden.

Disse angivelser af tavshedspligtens subjekter giver *straffelovrådet* anledning til følgende bemærkninger.

For så vidt angår muligheden for at udstrække strafansvaret for brud på tavshedspligt udover den i § 152 nævnte personkreds, fremgår det af § 1, stk. 2, i det fremsatte forslag til forvaltningslov, at vedkommende minister som ovenfor nævnt under visse nærmere angivne betingelser kan fastsætte regler om, at denne lov helt eller delvis skal gælde for nærmere angivne selskaber, institutioner, foreninger m.v., som ikke kan henregnes til den offentlige forvaltning. Vedkommende minister kan herunder fastsætte nærmere regler om opbevaring af dokumenter m.v. Det er efter bestemmelsen endvidere en forudsætning, at udgifterne ved de pågældende selskabers virksomhed overvejende dækkes af statslige eller kommunale midler, eller at de ved eller i henhold til lov har fået tillagt beføjelse til at træffe afgørelse på statens eller en kommunes vegne.

I justitsministeriets udkast til ændring af forslaget til forvaltningslov er vedkommende ministers kompetence til at fastsætte regler udvidet til også at omfatte regler om tavshedspligt.

Straffelovrådet opfatter justitsministeriets ændringsforslag således, at der herved tilsigtes en udvidelse af strafansvaret efter straffelovudkastets § 152 til også at omfatte personer, der er ansat i eller på tilsvarende måde knyttet til de pågældende selskaber m.v., og som videregiver eller udnytter fortrolige oplysninger. Dette fremgår dog ikke af udkastet, der ikke henviser til straffelovens regler, ligesom det heller ikke fremgår af straffelovens § 152 i den foreliggende formulering.

Såfremt man ønsker at gennemføre en regel om en strafsanktioneret tavshedspligt for personer tilknyttet de nævnte selskaber m.v., bør der derfor i kapitel 7 i lovforslaget til