

Den langt overvejende del af den konkrete sagsbehandling i forbindelse med den foreslåede ordning vil hvile på de kommunale sociale myndigheder, idet det i hovedsagen er de sociale udvalg, der skal tage stilling til spørgsmålet om udbetaling af ydelsen i tilfælde, hvor den ikke skal udbetales til moderen efter lovens hovedregel. Det samme gælder i de tilfælde, hvor ydelsen skal udbetales efter internationale regler til andre end dem, der er berettiget til ydelsen efter lovens regler. Endvidere skal de sociale udvalg i tvivlstilfælde afgøre, hvorvidt lovens betingelser er opfyldt, også hvor ydelsen skal udbetales uden ansøgning. Alene spørgsmålet om, hvorvidt kravet om skattepligt er opfyldt, afgøres efter forslaget af skattemyndighederne (amtsskatteinspektorerne).

Samtidig må det imidlertid erindres, at kommunerne ved gennemførelsen af den nye ordning lettes for administrationen af det almindelige børnetilskud, der skal bortfalde. Herved fritages kommunerne for det betydelige arbejde, der er forbundet med bl.a. indtægtsreguleringen af dette tilskud og med adgangen til at regulere på grundlag af den aktuelle indkomst og dermed fravige lovens hovedregel om, at reguleringen skal ske på grundlag af socialindkomsten. Alt i alt vil børnefamilieydelsen derfor nok betyde en vis administrativ letelse for kommunerne.

Skatteyderne må forud for lovens gennemførelse orienteres om lovens indhold.

Der henvises i øvrigt for så vidt angår de administrative virkninger til bemærkningerne herom i forslaget til lov om indkomstskat og formueskat for personer m.v. (Skattereformen).

#### *Bemærkninger til de enkelte bestemmelser*

##### *Til § 1*

Børnefamilieydelsen udbetales for børn og unge under 18 år. Ydelsen udgør 5.000 kr. årligt i 1987. I årene derefter skal ydelsen reguleres efter samme regler som personfradrag m.v. for personer.

I teksten er det lagt til grund, at der gennemføres regler om regulering af personfradrag m.v. i det lovforslag, der som et led i skattereformen skal fremsættes om hovedprincipperne for beskatning af personer m.v.

##### *Til § 2*

Til nr. 1.

Ydelsen skal ses som en skattelettelse for børnefamilierne. Udbetaling af ydelsen er derfor i nr. 1 gjort betinget af, at den person, der forsørger bar-

net, er fuldt skattepligtig til den danske stat efter kildeskattelovens § 1.

Pligten til at forsørge et barn såvel privatretligt som i forhold til det offentlige påhviler barnets forældre. Forsørgelsen sker som hovedregel enten ved at barnet opholder sig i forsørgerens hjem, eller ved, at forsørgeren betaler bidrag til barnets forsørgelse.

Har kun den ene af forældrene forældremyndigheden over barnet, opfylder den anden af forældrene som oftest sin forsørgelsespligt ved betaling af bidrag. I de tilfælde hvor kun den ene af forældrene har forældremyndigheden, har barnet som alt overvejende hovedregel sit hjem hos denne, og er sammen med indehaveren af forældremyndigheden en sådan børnefamilie, hvis vilkår efter skattereformaftalen skal lettes.

Bliver et barn forældreløst, skal forældremyndigheden altid overføres til en anden person. Den nye indehaver af forældremyndigheden skal herefter drage omsorg for barnet. Bor barnet hos forældremyndighedsindehaveren, vil denne til barnets forsørgelse modtage det særlige børnebidrag, der i et sådant tilfælde svarer til summen af faderens og moderens normalbidrag (de bidrag, der normalt fastsættes ved separation og skilsmisse for den af forældrene, der ikke får forældremyndigheden tillagt, og som har indtægt under en vis størrelse). Forældremyndighedsindehaveren modtager endvidere efter de gældende regler det almindelige eller det forhøjede og ekstra børnetilskud for barnet på grundlag af sine egne forhold. Også den nye indehaver af forældremyndigheden er således sammen med barnet en sådan børnefamilie, hvis vilkår efter skattereformaftalen skal lettes.

I forslagens § 2, nr. 1, lægges derfor vægt på den fulde skattepligt hos den person, der har forældremyndigheden over barnet.

Ved adoption indtræder adoptivforældrene i de biologiske forældres sted og overtager således pligten til at forsørge barnet.

Ved adoption af udenlandske børn kan tidsrummet fra barnet optages i hjemmet, og til adoptionen er gennemført, variere fra et par måneder til adskillige år.

Da forsørgelsen af barnet i praksis påhviler plejeforældrene allerede fra plejens start, er det foreslået, at børnefamilieydelsen også skal udbetales betinget af de kommende adoptanters fulde skattepligt.

Til nr. 2.