

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Lovforslaget går ud på at indføre en ordning, hvorefter der kvartalsvis skal udbetales en skattefri ydelse for alle børn under 18 år. Ydelsen udgør for hvert barn 5.000 kr., der reguleres efter samme regler som personfradrag m.v. for personer.

Lovforslaget fremsættes som et led i aftalen af 19. juni 1985 mellem regeringspartierne (Det konservative Folkeparti, Venstre, Centrum-Demokraterne og Kristeligt Folkeparti), Socialdemokratiet og Det radikale Venstre om en skattereform. Forslaget er et led i den samlede reform af det danske skattesystem, der er aftalt bl.a. med henblik på at forbedre børnefamilieernes vilkår.

Efter aftalen skal retten til børnefamilieydelsen være uafhængig af familiens indkomst. Ydelsen skal udbetales til samme person, som efter gældende regler er berettiget til børnetilskud.

Forbedringen skal slå fuldt igennem også for familier, der får hjælp efter bistandsloven.

Efter to love om særlige udbetalinger til børnefamilier i henholdsvis 1984 og 1985 er der i disse to år udbetalt 800 kr. fra skatte- og afgiftsministeriet til alle fuldt skattepligtige personer for hvert barn under 10 år, som de havde hos sig. Et forslag til lov om en tilsvarende udbetaling i 1986 er vedtaget i efteråret 1985. Efter skattereformaftalen skal der ikke fremsættes forslag til love om sådanne udbetalinger i senere år.

Også det almindelige børnetilskud, der efter lov om børnetilskud og andre familieydelser ydes til børn under 16 år afhængigt af forældrenes indtægt, skal bortfalde efter aftalen.

Til børn af enlige forsørgere og til børn af forældre, der begge er folke- eller førtidspensionister, ydes der efter børnetilskudsloven et forhøjet børnetilskud i stedet for det almindelige børnetilskud. Til enlige forsørgere, der har børnene hos sig, ydes der samtidig i alt ét ekstra børnetilskud. Også disse to tilskud er indtægtsafhængige. Efter skattereformaftalen skal begge tilskuddene, der som det ses udbetales i tilfælde, hvor forsøgerbyrden føles

særligt tyngende, udbetales ved siden af den foreslåede børnefamilieydelse.

Også det særlige børnetilskud skal udbetales ved siden af den foreslåede børnefamilieydelse. Dette tilskud ydes uden hensyn til forsørgerindtægten og ud over de øvrige børnetilskud til særligt i loven opregnede grupper af børn og unge under 18 år, f.eks. børn, hvis fader eller moder er død, forældreløse børn og børn af folke- eller førtidspensionister.

Om de nævnte ændringer i børnetilskudsloven henvises i øvrigt til det lovforslag herom, som fremsættes af socialministeren.

Børnefamilieydelsen skal første gang udbetales for det kvartal, der begynder den 1. juli 1987.

I de to første kvartaler af 1987 skal det almindelige børnetilskud udbetales med dets dobbelte beløb.

Virkningerne af de ovenfor omtalte forslag er i vedføjede bilag belyst ved nogle eksempler. Det er her angivet, hvad børnetilskuddet efter gældende regler og børnefamilieydelsen efter lovforslaget andrager for familier med henholdsvis 1 og 2 børn.

Udbetalingen af børnefamilieydelser skønnes for 1987, hvor ydelsen udbetales for 2. halvår, at medføre en udgift for staten på ca. 2.765 mill. kr. For 1988, hvor udbetalingen første gang sker for et helt år, skønnes udgiften at beløbe sig til ca. 5.530 mill. kr. (1987-niveau).

Ved bedømmelsen af denne udgift må man tage de besparelser i betragtning, der følger af andre lovforslag, der skal fremsættes i forbindelse med skattereformaftalen. Således foreslås som nævnt de nuværende almindelige børnetilskud og den årlige »børnecheck« på 800 kr. afskaffet, ligesom puljen til ungdomsydelserne reduceres med $\frac{1}{6}$ i 1987 og $\frac{1}{3}$ i årene derefter. Også skatte- og afgiftsministerens forslag om nedsættelse af personfradraget for børn og unge under 18 år medfører besparelser.

For så vidt angår de administrative konsekvenser bemærkes, at lovforslaget indebærer et vist merarbejde for såvel amtsskatteinspektorerne som statsskattedirektoratet.