

2. Skatteberegning

a. Skattesatser

Lovforslaget indeholder reglerne for, efter hvilke satser indkomstkatten til staten skal beregnes.

For indkomståret 1987 skal indkomstkatten til staten beregnes efter følgende satser:

- | | |
|---|---------|
| 1) Almindelig indkomstskat | 22 pct. |
| 2) Skat af personlig indkomst udover 200.000 kr..... | 12 pct. |
| 3) Skat af personlig indkomst og positiv kapitalindkomst udover 130.000 kr. . . | 6 pct. |

Beløbsgrænsen på de 200.000 kr. for beregning af 12 pct.-skat af personlig indkomst skal ligesom efter de gældende regler for indkomstskalaen reguleres efter et reguleringstal. Dette reguleringstal fastsættes hvert år ved lov. Herved skal det sikres, at den nævnte grænse ændres i takt med den forventede indkomstudvikling i samfundet. Som omtalt nærmere nedenfor, skal en række andre beløbsgrænser på tilsvarende måde reguleres efter reguleringstallet.

For 1987 sættes reguleringstallet til 100 svarende til en »nulstilling« af de beløbsgrænser, der årligt reguleres.

For det tilfælde, at der ikke inden 1. juli 1987 er fastsat et reguleringstal for 1988, indeholder dette lovforslag i ikrafttrædelsesbestemmelserne et reguleringstal for 1988. Det foreslås til 102, svarende til den (2 pct.) regulering som med uændret lovgivning skulle foretages, hvis der ikke inden 1. juli 1987 af folketinget var fastsat et reguleringstal for 1988. Reguleringstallet på 102, der indebærer en regulering af personfradrag m.v. på 2 pct. fra 1987 til 1988, er ikke udtryk for skattereformpartiernes stillingtagen til den indkomstpolitiske målsætning for 1988, men som nævnt alene udtryk for regulering efter gældende lovgivning.

Efter aftalen skal personfradragsene aftrappes, når den personlige indkomst og positive kapitalindkomst tilsammen overstiger 130.000 kr. Denne aftrapning er som tidligere nævnt rent teknisk gennemført ved, at der beregnes en skat på 6 pct. af det overskydende beløb. De 6 pct. svarer til den skattestigning, der ville være en følge af aftrapningen af personfradragsene. I overensstemmelse med aftalen beregnes der også 6 pct.'s-skat, når personfradraget fuldt ud er aftrappet, idet det efter reformaftalen skal sikres, at marginals-katten fastholdes på uændret niveau.

Ved fastsættelsen af satsen for almindelig indkomstskat til staten på 22 pct. er det forudsat, at det hidtidige folkepensionsbidrag på 3,5 pct. og bidraget til dagpengefonden på 2,0 pct. indgår i

indkomstkattesatsen. Det er endvidere lagt til grund, at de kommunale skattesatser (incl. kirkelige afgifter) som hidtil skal være proportionale, og at de i 1987 ligesom 1986 vil andrage 28,1 pct. i en gennemsnitskommune.

Med den foreslåede statslige proportionalsskat på 22 pct. vil den samlede proportionalsskattesat således blive 50,1 pct. i en gennemsnitskommune. For så vidt angår den del af den personlige indkomst, der overstiger 200.000 kr., vil den foreslåede 12 pct.'s-indkomstskat til staten bringe den samlede indkomstskat i en gennemsnitskommune op på 62,1 pct.

De foreslåede satser for statsindkomstkatten er fastsat på baggrund af det aktuelle udskrivningsbehov. Der er ikke som i den gældende udskrivningslov tale om, at den skat, der beregnes efter lovens satser, er permanente grundbeløb. Der skal således ikke hvert år ved lov fastsættes en udskrivningsprocent, der angiver, med hvor stor en procentdel af de grundbeløb, som beregnes ved hjælp af lovens skattesatser, statsskatten faktisk skal opkræves.

Det kan selvfølgelig ikke udelukkes, at det som led i en tilpasning af finanspolitikken i de kommende år kan vise sig hensigtsmæssigt at ændre niveauet for den samlede udskrivning af indkomstskat til staten. Sådanne lovændringer vil ikke være i strid med skattereformaftalen, sålænge den aftalte struktur i skattereformens indkomstbeskatning til staten fastholdes. Det vil først og fremmest sige, at de foreslåede tre forskellige beskatningsgrundlag bevares, at satserne for 12 pct.s-skatten og 6 pct.s-skatten til staten fastholdes, og at de fremtidige bundgrænser, der skal anvendes ved beregningen af disse to skatter, svarer til de nu foreslåede.

b. Personfradrag

Ligesom efter de gældende regler skal de beregnede indkomstskatter nedsættes med skatteværdien af personfradrag.

Efter de gældende regler er der for ikke-pensionister forskel på det personfradrag, der gives ved beregningen af indkomstkatten til staten og de sociale bidrag (folkepensionsbidrag og bidrag til dagpengefonden) og det personfradrag, der gives ved beregningen af indkomstkatten til kommunen og amtskommunen og de kirkelige afgifter. Det er lagt til grund i forslaget, at denne forskel opretholdes. For indkomståret 1987 vil personfradraget for ikke-pensionister ved beregning af statsindkomstskatten udgøre 27.100 kr. Dette er en forhøjelse på 3.900 kr. i forhold til indkomståret 1986.