

De administrative konsekvenser af skattereformen for kommunerne vil blive drøftet med kommunerne.

II. Forslaget til personskatteloven

I det følgende er der redegjort for hovedindholdet af de dele af skattereformen, der er omfattet af dette lovforslag. Endvidere er omtalt sådanne ændringer, som har en nær tilknytning til det foreliggende lovforslag.

1. Indkomstopgørelse

Efter de gældende regler opgøres den skattepligtige indkomst under ét uden hensyn til indkomstens art.

Efter lovforslaget skal der som foran nævnt beregnes en proportional indkomstskat til staten på grundlag af den skattepligtige indkomst, der opgøres som hidtil. Der sker dog en begrænsning af visse ligningsmæssige fradrag. Dette beskatningsgrundlag skal desuden benyttes ved beregningen af de kommunale indkomstskatter og de kirkelige afgifter, der ligeledes er proportionale.

Nogle af de udgifter, der kan fradrages ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst efter de gældende regler, skal ikke længere kunne fradrages. Dette gælder 2.000 kr.s fradraget for visse livsforsikringspræmier m.v. Det gælder det såkaldte faste lønmodtagerfradrag på indtil 3.200 kr., der indrømmes, uanset om det er større end lønmodtagerens faktiske udgifter. De skattelove, hvori disse fradrag er omhandlet, vil blive foreslået ændret i overensstemmelse hermed.

Resten af de udgifter, der efter gældende regler kan fradrages ved opgørelsen af den skattepligtige indkomst, foreslås med enkelte ændringer bevaret. Da disse udgifter alene indgår i den proportional beskattede indkomst, bliver skatteværdien af disse fradrag på ca. 50 pct.

Denne gruppe udgiftsfradrag, der først og fremmest omfatter en række af de såkaldte ligningsmæssige fradrag, består hovedsagelig af:

- 1°. Lønmodtageres udgifter til befordring, faglige kontingenter og bidrag til arbejdsløshedsforsikring samt andre lønmodtagerudgifter, dog kun i det omfang disse andre udgifter overstiger 3.000 kr.
- 2°. Bidrag til arbejdsgiverforeninger.
- 3°. Underholdsbidrag til ægtefælle og børn.
- 4°. Gaver til almenevelgørende institutioner.
- 5°. Løbende ydelser i henhold til forsørgelseskontrakter m.v., når ydelserne har karakterer af gave.

6°. Indskud på etableringskonto.

Der beregnes ud over den almindelige indkomstskat en 12 pct.s-indkomstskat til staten og en 6 pct.s-indkomstskat til staten, hver på sit særlige grundlag og med sit særlige formål.

12 pct.s-skatten beregnes på grundlag af den personlige indkomst udover 200.000 kr. og har til formål at opretholde en progressiv beskatning af personlig indkomst.

6 pct.s-skatten beregnes på grundlag af summen af personlig indkomst og positiv nettokapitalindkomst udover i alt 130.000 kr. Denne skat virker på samme måde som den aftrapning af personfradragene, der er indeholdt i reformaftalen.

I lovforslaget er der foretaget en udtømmende beskrivelse af, hvad der skal henregnes til kapitalindkomsten. Den del af indkomsten, der ikke henføres til kapitalindkomst, er personlig indkomst.

I den skattepligtige almindelige indkomst indgår også indkomst fra udlandet. Sådant indkomst skal derfor behandles på ganske samme måde, som hvis der havde været tale om indkomst fra kilder her i landet. Indkomsten skal således også opdeles i henholdsvis personlig indkomst og kapitalindkomst.

Kapitalindkomsten består som nævnt bl.a. af renteindtægter og -udgifter, aktieudbytter og et beregnet afkast af den skattepligtiges kapital i selvstændig erhvervsvirksomhed under den såkaldte virksomhedsordning. Den opgøres som et nettobeløb, der kan være positivt eller negativt.

Den personlige indkomst består bl.a. af løn og pensionsindtægter samt den del af overskuddet af selvstændig erhvervsvirksomhed, der ikke er kapitalafkast.

Ved opgørelsen af indkomst ved selvstændig erhvervsvirksomhed og af kapitalindkomst fradrages udgifter, som er afholdt for at erhverve, sikre og vedligeholde indkomsten. Ved opgørelsen af personlig indkomst fradrages desuden udgifter til pensionsordninger m.v.

De særlige regler om opgørelse af virksomhedsoverskud og om dets opdeling i kapitalindkomst og resterende overskud, der skal anvendes af erhvervsdrivende, som vælger at benytte den frivillige virksomhedsordning, er beskrevet i forslag til lov om indkomstbeskatning af selvstændige erhvervsdrivende (virksomhedsskatteloven).

Bidrag og præmier til pensionsordninger m.v. kan fradrages ved opgørelsen af den personlige indkomst i samme omfang som nævnt i pensionsbeskatningslovens § 18.