

på linje med nettoudgifterne på regnskab 1984 korrigeret for pris- og lønstigninger m.m.

Den samlede tilskudsnedsettelse for 1987 beregnes på grundlag af den samlede reale regnskabsmæssige vækst i driftsudgifterne i 1986. Når regnskabsresultatet for 1986 er kendt i efteråret 1987, kan tilskudsnedsettelsens samlede omfang opgøres.

Det bemærkes, at lovforslaget forudsætter en nedsettelse af de generelle tilskud i 1987. Regeringen har i bemærkningerne til L 227 (1984-85) tilkendegivet, at den i 1985 vil udarbejde lovforslag, der tilstræber en afvikling af de generelle tilskud fra og med 1987.

Om afvikling af de generelle tilskud hedder det i lovforslagets bemærkninger:

»Regeringen vil inden den 1. januar 1986 udarbejde et udkast til lovforslag om ændret kommunal finansiering med virkning fra 1987, så det efter drøftelse med kommunerne kan fremsættes senest den 15. februar 1986.

Med dette lovforslag tilstræbes en afvikling af de generelle tilskud til kommunerne på en måde, således:

- at kommunernes samlede aktiviteter indpasses i de samfundsøkonomiske rammer, som regeringen og folketinget opstiller, på en måde, der sikrer fortsat udvikling i den lokale prioritering af skat og kommunal service,
- at beslutningskompetence og økonomisk ansvar knyttes nærmere sammen,
- at den kommunale skatteforhøjelse, der måtte følge heraf ved uændret kommunal aktivitet modsvares af en nedsettelse af statens indkomstskat på en måde, der sigter mod at bevare progressionen i skattesystemet.«

Vedtages en sådan lovgivning, vil regeringen søge hjemmel til at inddrage 1987-reguleringen på anden måde.

7. Fordelingen af tilskudsnedsettelsen

Såfremt det ved opgørelse af regnskabet for 1986 viser sig, at (amts)kommunerne under ét ikke har overholdt regeringens udgiftspolitiske henstilling, foreslår regeringen de generelle tilskud til (amts)kommunerne nedsat svarende til den samlede overskridelse. Nedsettelsen har alene virkning for 1987. Det foreslås, at halvdelen af en eventuel tilskudsnedsettelse fordeles efter de enkelte (amts)kommuners realvækst i nettodriftsudgifterne fra 1984 til 1986, mens den anden halvdel fordeles efter den eksisterende fordelingsnøgle for generelle tilskud, dvs. efter beskatningsgrundlag.

Med denne fordelingsnøgle sikres en tilfredsstillende overensstemmelse mellem de enkelte (amts)kommuners overskridelse af regeringens udgiftspolitiske henstilling og tilskudsnedsettelsens størrelse, samtidig med at (amts)kommunerne tilskyndes til ikke at øge udgifterne i 1986 i forhold til 1984, idet bloktilskudsreduktionen derved begrænses.

8. Amtskommunernes besparelser på lægekonsflikten i 1984

Sygesikringens Forhandlingsudvalg har foretaget en opgørelse af amtskommunernes besparelser som følge af lægekonsflikten i 4. kvartal 1984.

Opgørelsen bygger på en sammenligning af udgifterne i 1983 (omregnet til 1984-priser) med udgifterne i 1984. Dette giver i alt 87 mill. kr.

Hertil kommer, at der i 1984 som følge af konsflikten ekstraordinært blev udbetalt feriepenge på 70 mill. kr., hvilket resulterer i en tilsvarende besparelse i 1985.

Bruttobesparelsen er således 157 mill. kr., inkl. en eventuel »hamstring« af ydelser forud for konsfliktens begyndelse.

Amtskommunerne har imidlertid haft merudgifter til administration på ca. 7 mill. kr. og har opnået en mindre besparelse end ventet som følge af loven om regulering af honorarer fra foråret 1984.

Nettobesparelsen for amtskommunerne kan således opgøres til 142 mill. kr.

Dette beløb foreslås inddraget ved en nedsettelse af det generelle tilskud til amtskommunerne. Nedsettelsen skal dog ikke omfatte Københavns og Frederiksberg kommuner, der ikke var omfattet af konsflikten.

Af dette beløb vil 8 mill. kr. blive anvendt til at kompensere kommunerne for deres merudgifter til bistandshjælp m.v. som følge af konsflikten.

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1, 4 og 7

Der henvises til lovforslagets almindelige bemærkninger for så vidt angår den foreslåede nedsettelse af tilskuddet til kommunerne og til amtskommunerne, hvis der viser sig at være en samlet real regnskabsmæssig vækst i driftsudgifterne for 1986.

Halvdelen af tilskudsnedsettelsen for kommuner henholdsvis amtskommuner fordeles i forhold til de enkelte (amts)kommuners andel af det samlede beskatningsgrundlag, mens den anden halvdel fordeles mellem (amts)kommunerne i forhold til de