

Sammenlagt vil de kommunale udgifter, hvis disse budgetter realiseres, vokse med ca. 3,5 mia. kr. eller 3,3 pct.

Regner man med statens – lavere – pris- og lønforudsætninger, er væksten større, nemlig ca. 4,5 mia. kr. eller 4,3 pct.

Det samlede likviditetsforbrug inkl. frigivelsen af amtskommunernes bundne opsparring og likviditetsbindingen for primærkommuner er opgjort til knap 4,3 mia. kr., heraf 0,7 mia. kr. for amtskommunerne og 3,5 mia. kr. for primærkommunerne.

5. Udviklingen i bygge- og anlægssektoren

Udviklingen i bygge- og anlægssektoren præges af betydelige flaskehalsproblemer. Det tilstræbes derfor at begrænse bygge- og anlægsaktiviteten i staten, kommunerne og de koncessionerede selskaber, således at der skabes råderum for det private byggeri, især erhvervsbyggeriet. Med henblik herpå udsendte indenrigsministeren allerede 10. september 1985 en henstilling til kommunerne om at begrænse bygge- og anlægsaktiviteten. Samtidig ned-sattes kommunernes låneramme. De kommunale 1986-budgetter viser imidlertid, at kommunerne budgetterer med betydelige merudgifter til bygge- og anlægsopgaver i 1986.

I staten blev der i oktober gennemført en udskydelse af bygge- og anlægsarbejder på ½ mia. kr. fra 1986 til senere finansår.

For de koncessionerede selskaber udskydes ligeledes bygge- og anlægsarbejder for godt ½ mia. kr. fra 1986 til senere finansår.

På statens område gennemføres yderligere begrænsninger af bygge- og anlægsaktiviteten i 1986 ved begrænsning af mulighederne for at prisregulere anlægsbevillingerne. På denne baggrund finder regeringen, at der også bør ske en begrænsning af kommunernes bygge- og anlægsaktivitet i 1986.

Regeringen foreslår derfor, at der alene med virkning for 1986 gennemføres en tilskuds-nedsættelse svarende til 10 pct. af den enkelte (amts)kommunes anlægsudgifter i 1986 (dog 20 pct. for de anlægsprojekter, for hvilke der ikke ved lovforslagets fremsættelse forelå en anlægsbevilling). Dette forslag har til formål yderligere at tilskynde (amts)kommunerne til at revurdere de udgiftspolitiske planer, hvorved tilskuds-nedsættelsen begrænses.

For at give de nyvalgte kommunalbestyrelses-medlemmer mulighed for at revurdere de kommunale anlægsbevillinger på baggrund af bestemmelserne i dette lovforslag foreslås, at kommunalbestyrelserne kan vedtage nye og reviderede anlægs-

budgetter, som indsendes til indenrigsministeriet senest 1. april 1986. I forbindelse med indsendelse af de reviderede anlægsbudgetter indbetales til statsskattedirektoratet a conto 10 pct. af den indberettede bruttoanlægsbevilling. For de kommuner, som ikke indberetter et revideret anlægsbudget, beregnes indbetalingen på grundlag af det allerede foreliggende anlægsbudget. Efterreguleringen af tilskuds-nedsættelsen, herunder udskillelsen af anlægsudgifter, der falder under 20 pct.-reglen, foretages i 1987, når regnskaberne foreligger.

Som yderligere skridt til at begrænse anlægsinvesteringernes størrelse vil der blive indført en deponeringsordning ved kommunernes optagelse af indeksslån til ikke-takstfinansieret virksomhed.

Ordningen vil indebære, at der på de områder, hvor kommunen kan optage indeksslån til finansiering af anlægsaktiver, vil blive stillet krav om, at kommunen deponerer et beløb, der modsvarer anlægsaktivets opførelsesomkostninger. Der vil fra det deponerede beløb kun kunne hæves til løbende afdrag og renter. Deponeringens varighed vil svare til lånets løbetid.

6. Regeringens vurdering af de kommunale budgetter for 1986

I 1983 og 1984 har de kommunale regnskaber – modsat tidligere – ligget væsentligt under budgetterne. I 1983 var regnskabet – udtrykt i faste priser – ca. 2 mia. kr. under budgettet, i 1984 ca. 2,5 mia. kr. Hvis afstanden mellem budget og regnskab for 1986 bliver den samme som for 1984 og 1983, bliver væksten 1,5–2 mia. kr. Dette vil betegne et klart brud på de senere års udgiftspolitiske stabilitet. Foreløbige oplysninger om kommunernes udgifter i 1985 bekræfter, at udgifterne på ny er i vækst.

Hertil kommer, at de vedtagne budgetter indeholder en tilkendegivelse af, at kommunernes likviditet er så rigelig, at der skønnes at kunne undværes mere end 4 mia. kr. heraf.

Efter regeringens vurdering er et indgreb derfor påkrævet med henblik på at tilskynde kommunerne til at overholde henstillingen.

Regeringen har under hensyn til det anførte fundet, at de nyvalgte kommunale råd bør have lejlighed til at nedjustere udgiftsniveauet i 1986-budgetterne, således at dette kommer på linje med 1984-regnskabet. En tilskuds-nedsættelse vil være nødvendig, hvis det udgiftspolitiske mål for den kommunale økonomi ikke realiseres, dvs. hvis netdriftsudgifterne på regnskab 1986 ikke bringes