

heder. De selvejende institutioners vedtægter er normalt godkendt af de pågældende kommuner, der i henhold til de indgåede overenskomster normalt har en betydelig indflydelse på institutionernes drift. Amtsråd og kommunalbestyrelser fører endvidere tilsyn med de pågældende institutioner. Justitsministeriet har i nogle tilfælde fået forelagt spørgsmålet om, hvorvidt institutioner, der har indgået overenskomst i overensstemmelse med de standardoverenskomster, som socialministeriet har udarbejdet, er omfattet af loven. Ud fra en samlet vurdering, og på grundlag af de principper, der er anført ovenfor, om hvornår selvejende institutioner er en del af den offentlige forvaltning, har justitsministeriet i de pågældende tilfælde fundet, at institutionerne var undergivet en så intensiv offentlig regulering, tilsyn og kontrol, at de måtte henregnes til den offentlige forvaltning.

Med hensyn til den nærmere afgrænsning af, hvilke myndigheder, institutioner m.v. der må henregnes til den offentlige forvaltning, henvises i øvrigt til beskrivelsen af gældende ret i betænkningen side 86 ff.

Det følger endvidere af bestemmelsen i stk. 1, at loven gælder for *al virksomhed*, der udøves af den offentlige forvaltning. Om baggrunden for denne formulering af anvendelsesområdet henvises til pkt. 3 a i de almindelige bemærkninger. Loven omfatter således som udgangspunkt ikke alene sager om udstedelse af generelle eller konkrete retsakter (afgørelsessager), men enhver form for virksomhed, der udøves af den offentlige forvaltning (faktisk forvaltningsvirksomhed). Under den »faktiske forvaltningsvirksomhed« hører således f.eks. store dele af den offentlige sociale og sundhedsmæssige sektor, undervisningssektoren, transportsektoren, registervirksomhed, udarbejdelse af statistik og forskningsundersøgelser, radio- og TV-spredning m.v.

Det følger af bestemmelsen i lovforslagets § 4, at aktindsigten alene omfatter dokumenter m.v., der er indgået til eller oprettet af en forvaltningsmyndighed som led i *administrativ sagsbehandling*. Udenfor falder således som udgangspunkt andet »papirmateriale« som f.eks. undervisningsmateriale, brochurer, kort o.lign., selv om det produceres eller anvendes af offentlige myndigheder under udøvelsen af den faktiske forvaltningsvirksomhed.

Efter det tidligere fremsatte lovforslag ville privatretligt organiserede selskaber, der driver el-, gas- eller varmforsyningsvirksomhed, ikke umiddelbart være omfattet af loven, og der ville normalt heller ikke ved bekendtgørelse kunne træffes

bestemmelse om, at de skulle være omfattet af loven.

Under folketingets behandling af lovforslaget i folketingssamlingen 1984/85 viste der sig imidlertid at være almindelig interesse for umiddelbart at inddrage de større virksomheder inden for de nævnte områder under offentlighedsloven.

I det foreliggende lovforslag er der derfor – som *stk. 2* – medtaget en bestemmelse, hvorefter loven ud over for den offentlige forvaltning endvidere umiddelbart skal gælde for større elforsynings-, naturgasforsynings- og fjernvarmforsyningsvirksomheder.

Efter bestemmelsen i *stk. 2, nr. 1*, er de større elforsyningsvirksomheder, som efter elforsyningsloven skal have bevilling, umiddelbart omfattet af offentlighedsloven. Elforsyningsvirksomheder, som alene distribuerer elektricitet skal ikke have bevilling efter elforsyningsloven og vil således heller ikke være omfattet af offentlighedsloven. Den 1. marts 1984 var der udstedt bevilling efter elforsyningsloven til følgende elforsyningsvirksomheder:

Elsam I/S,
Elkraft AmbA,
I/S Nordkraft,
I/S Nordjyllands Elektricitetsforsyning (Nefo),
I/S Midkraft,
I/S Den Sydøstjyske Fællescentral,
Skærbæk-værket,
I/S Fynsværket,
Elektricitetværket Isefjordsværket I/S,
I/S Vestkraft,
Københavns Belysningsvæsen,
Sydøstsjællands Elektricitetsaktieselskab (Seas),
Andelsselskabet Østkraft,
Randers Kommunale Værker,
Sønderjyllands Højspændingsværk AmbA og
Kraftværk EV3 I/S.

Naturgas distribueres i dag efter en eneretsbevilling i henhold til lov om naturgasforsyning af Dansk Naturgas A/S, der fordeler gassen via 5 regionale gasselskaber, som er kommunale fællesskaber. Disse kommunale driftsfællesskaber er allerede omfattet af § 1, stk. 1, i lovforslaget. Bestemmelsen i *stk. 2, nr. 2*, har derfor i dag alene betydning for Dansk Naturgas A/S. Efter lov om naturgasforsyning er der imidlertid åbnet mulighed for, at de fem regionale naturgasselskaber kan videredistribuerer naturgassen gennem mindre lokale selskaber. Såfremt disse lokale selskaber er kommunalt ejede, vil de umiddelbart være omfattet af offentlighedsloven efter § 1, stk. 1. Såfremt der måtte blive etableret lokale naturgasselskaber på