

d. I § 8 i det foreliggende lovforslag (tidligere § 10) er der som nyt nr. 4 indsat en bestemmelse, som indebærer, at retten til aktindsigt, uanset bestemmelsen i § 7 om interne arbejdsdokumenter, omfatter dokumenter, der indeholder generelle retningslinier for behandlingen af bestemte sagstyper. Grunden til ændringen er, at der under folketingets behandling af det tidligere lovforslag fra flere sider blev fremført ønske om, at der gives adgang til aktindsigt i interne arbejdsdokumenter, som indeholder generelle retningslinier for behandlingen af bestemte grupper af sager – de såkaldte »skuffecirkulærer«.

e. I stedet for § 11 i det tidligere lovforslag er der nu – som § 9 – indsat en ny bestemmelse om adgang til aktindsigt i sygehusjournaler. Baggrunden for denne ændring er, at der under førstebehandlingen af det tidligere lovforslag viste sig at være betydelig interesse for, at der i forbindelse med en ændring af offentlighedsloven gives adgang til aktindsigt i sygehusjournaler. Der henvises herom nærmere til de almindelige bemærkninger nedenfor under pkt. 5. Det var samtidig i retsudvalget den almindelige opfattelse, at bestemmelsen i § 11 i for vidt omfang i forhold til praksis med hensyn til bestemmelsen i den gældende lovs § 5, nr. 3, afskar adgang til aktindsigt i interne arbejdsdokumenter, der har været videregivet til andre myndigheder eller i øvrigt til udenforstående. Bestemmelsen i det tidligere lovforslags § 11 er derfor ikke medtaget i det nu foreliggende lovforslag. Den tidligere praksis på dette område foreslås i stedet videreført. Der henvises til betænkningen om offentlighedslovens revision side 183 ff.

f. Som følge af de foreslåede nye bestemmelser om adgang til aktindsigt i de såkaldte »skuffecirkulærer« og i sygehusjournaler er der i § 17 indsat nogle overgangsbestemmelser, hvorefter bestemmelsen i § 8, nr. 4, om »skuffecirkulærer« kun gælder for dokumenter, der anvendes efter lovens ikrafttræden og bestemmelsen i § 9 om sygehusjournaler kun gælder for sygehusjournaler oprettet efter lovens ikrafttræden og for tilførsler til eksisterende sygehusjournaler, der er foretaget efter lovens ikrafttræden. Baggrunden for disse overgangsregler, der svarer til tidligere overgangsbestemmelser, er, at ældre dokumenter af denne karakter ofte vil være affattet på en måde, som er præget af, at dokumenterne hidtil kun har været beregnet til internt brug. Der vil således ofte være tale om, at der i dokumenterne anvendes en række tekniske betegnelser og forkortelser, lige som der også i øvrigt kan være tale om, at dokumenterne

er affattet ud fra en forudsætning om, at læseren er bekendt med det pågældende område.

Indskrænkningen i adgangen til aktindsigt, foreslås dog begrænset således, at ældre generelle retningslinier for sagsbehandlingen, der anvendes efter lovens ikrafttræden, er undergivet aktindsigt efter de almindelige regler. Det samme gælder for nye tilførsler til eksisterende sygehusjournaler.

2. I 1963 afgav en af statsministeriet nedsat kommission *Betænkning om offentlighed i forvaltningen* (nr. 325/1963). Betænkningen indeholdt såvel et udkast til lov om partsoffentlighed som et udkast til lov om offentlighed i forvaltningen. Et forslag til lov om partsoffentlighed blev gennemført som lov nr. 141 af 13. maj 1964.

Til opfyldelse af revisionsklausulen i partsoffentlighedslovens § 12, stk. 5, fremsatte den daværende regering i efteråret 1969 et forslag til lov om offentlighed i forvaltningen. Forslaget, der på de væsentligste punkter svarede til kommissionsudkastet, blev vedtaget af folketinget som lov nr. 280 af 10. juni 1970. Forslagets behandling i folketinget findes i folketingstidende, 1969/70, folketingets forhandlinger sp. 128, 598, 689 og 7237, tillæg A, sp. 577, tillæg B, sp. 2053 og tillæg C, sp. 791. I loven var indsat en revisionsklausul, hvorefter forslag til revision af offentlighedsloven skulle fremsættes for folketinget i folketingsåret 1974/75. Den nævnte revisionsfrist er ved senere love blevet udskudt, senest ved lov nr. 205 af 2. maj 1983, til folketingsåret 1984/85, jfr. herved folketingstidende 1982/83, folketingets forhandlinger sp. 1240, 10123 og 10440, tillæg A, sp. 879, tillæg B, sp. 1259 og tillæg C, sp. 357.

3. Justitsministeriet nedsatte den 27. februar 1973 et udvalg, offentlighedsudvalget, der fik til opgave at overveje eventuelle ændringer af offentlighedslovens bestemmelser om offentlighedens og parters adgang til aktindsigt.

Offentlighedsudvalget afgav i 1978 *Betænkning om offentlighedslovens revision* (nr. 857/1978). Betænkningen indeholder lovudkast med bemærkninger.

Offentlighedsudvalget har i betænkningen bl.a. på grundlag af en omfattende gennemgang af de erfaringer, der er opnået i forbindelse med anvendelsen af den gældende offentlighedslov og de tilsvarende love i de øvrige nordiske lande, overvejet, hvorledes der kan ske en modernisering og videreudvikling af de gældende regler.

Offentlighedsudvalget foreslår foruden en række ændringer, der i det væsentlige er af systematisk