

## Bemærkninger til lovforslaget

### Almindelige bemærkninger

Reglerne om samordningsfradrag i tjenestemandspension har givet anledning til voksende kritik fra de berørte grupper.

Specielt er det kritiseret, at der er tale om to samordningsfradrag for en tjenestemandspensionist, hvis ægtefælle modtager social pension lige som vedkommende selv.

De gældende regler om samordningsfradrag blev fastlagt sidst i 1960'erne forud for indførelsen af fuld folkepension.

Reglerne virkede dengang mere rimeligt end nu. Dels eksisterede endnu i en række andre sammenhænge en »sambeskatningsfilosofi«, hvorefter skat såvel som offentlige ydelser blev beregnet på grundlag af den samlede familieindkomst. Dels var niveauet for en tjenestemandspension dengang relativt højere i forhold til folkepensionen, end det nu er tilfældet. Der er i de sidste 15 år sket en relativt svag stigning i lønningerne for tjenestemænd sammenlignet med stigningstakten i folkepensionen, og det afspejler sig kraftigt i en forskydning af relationerne mellem tjenestemandspensionisterne og andre – også fordi samordningsfradragene beregnes i forhold til folkepensionens aktuelle størrelse. Endelig har stigende skattetryk indsnævret forskellen mellem pensionister med og uden indtægt ved siden af folkepensionen.

Virkingen af dobbelt samordningsfradrag ved en relativt lav tjenestemandspension illustreres i socialministeriets besvarelse af 28. maj 1984 af spørgsmål fra folketingets socialudvalg, der er optrykt som bilag til nærværende lovforslag. Eksemplerne nr. 2 og 4 illustrerer, at nettoudbyttet af en tjenestemandspension i ekstreme tilfælde er direkte negativt og ofte er væsentligt under 10 pct. af bruttoløbet, når der foretages to samordningsfradrag.

Det er på denne baggrund, at socialdemokratiet hermed foreslår afskaffelse af samordningsfradrag vedrørende en ægtefælles sociale pension fra og med 1986.

Samtidig foreslås, at det resterende samordningsfradrag fremover teknisk foretages i den enkelte tjenestemandspensionists folkepension.

Lovforslaget skal ses som et uomgængeligt led i løsningen af det påtrængende samspilsproblem i mellem skat og sociale ydelser.

Det bemærkes, at lovforslaget er en uændret genfremsættelse af et i folketingsåret 1984–1985 fremsat lovforslag, jfr. Folketingstidende 1984–85, tillæg A sp. 3703 og forhandlingerne sp. 8965 og 10394.

### Provenumæssige konsekvenser

I betænkning nr. 1028 skønnes, at det samlede samordningsfradrag vedrørende ægtefæller, der modtager sociale pensioner, udgør 420 mill. kr.

Ved bortfald af disse samordningsfradrag øges skatteindtægterne i de offentlige kasser med ca. 200 mill. kr., og der sker en begrænsning i adgangen til en række indkomstbestemte ydelser, som måske samlet kan opgøres til en besparelse på mindst 100 mill. kr. Nettobelastningen af de offentlige finanser anses derfor at være i størrelsesordenen 100 mill. kr.

### Bemærkninger til de enkelte paragraffer

#### Til § 1, nr. 1

I tjenestemandspensionslovens § 28 hedder det: »Ved udbetaling af pension efter denne lov til personer, der er berettiget til pension i henhold til lov om folkepension eller lov om invalidepension m.v., eller hvis ægtefælle har en sådan ret, eller som er berettiget til pension efter lov om pension og hjælp til enker m.fl., foretages fradrag efter reglerne i §§ 29–30.«

Lovforslaget indebærer, at der ikke længere skal ske samordningsfradrag, hvis ægtefællen har ret til en social pension. Samordningsfradraget skal endvidere i fremtiden ske i den sociale pension og ikke i tjenestemandspensionen.

Besuden indebærer den nye formulering af stk. 1, at der fremover skal ske samordningsfradrag i den enkelte tjenestemandspensionists sociale pen-