

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Lovforslaget indebærer, at der foretages nogle ændringer i udlændingeloven med henblik på at lette sagsbehandlingen og sagspresset i flygtninge-nævnet.

Det foreslås, at direktoratet for udlændinge skal kunne træffe bestemmelse om, at afgørelser i sager, hvor ansøgningen må anses for åbenbart grundløs, ikke kan indbringes for flygtningenævnet. Som en særlig garanti indføres i disse sager den ordning, at sagen skal forelægges for Dansk Flygtningehjælp, således at der kan finde en samtale sted mellem udlændingen og en repræsentant for Dansk Flygtningehjælp med henblik på at udelukke risikoen for fejl eller misforståelser. Direktoratet skal endvidere underrette nævnet om sådanne afgørelser, og nævnet kan bestemme, at bestemte grupper af disse sager skal kunne forelægges nævnet.

Desuden foreslås det, at flygtningenævnet kan træde sammen som et trepersoners nævn, der består af formanden eller en af næstformændene og to andre medlemmer udpeget efter indstilling fra henholdsvis Dansk Flygtningehjælp og et af ministerierne (udenrigsministeriet, socialministeriet eller justitsministeriet). Efter forslaget skal en sag kunne behandles under medvirken af tre medlemmer, såfremt klagen må anses for at være åbenbart grundløs eller forholdene i øvrigt taler herfor. Dette vil kunne få praktisk betydning i tilfælde, der vel er åbenbart grundløse, men hvor der dog ikke er truffet bestemmelse om, at sagen ikke kan indbringes for flygtningenævnet, jfr. nærmere pkt. 7. Ved behandlingen af sager, der ikke er omfattet af denne nye bestemmelse, samt ved drøftelse af almindelige retningslinier for nævnets arbejde, skal der som hidtil medvirke 7 medlemmer.

Endelig indebærer forslaget, at flygtningenævnet i sager, der behandles under medvirken af 3 medlemmer, bestemmer, i hvilket omfang sagen skal behandles mundtligt eller skriftligt. Sagen kan dog kun behandles skriftligt, i det omfang der er enighed herom.

Den foreslåede tilrettelæggelse af behandlingen af asylsager vil indebære en tilnærmelse til retstilstanden i Sverige, hvor der er mulighed for – hurtigt og uden den normale procedure og ankeadgang – at træffe afgørelse i sager, hvor ansøgningen om asyl er åbenbart grundløs.

Det må fremhæves, at lovforslaget ikke indebærer ændringer i udlændingelovens flygtningebegreb.

2. I den seneste tid er tilstrømningen af personer, der søger asyl i Danmark, steget meget kraftigt, og der er som følge heraf opstået et meget betydeligt pres på de myndigheder, der behandler asylansøgninger.

I hele 1983 indrejste 332 asylansøgere. Dette tal steg i 1984 til 4.312. I 1985 er indtil den 27. oktober 1985 indrejst i alt 6.637 asylansøgere, hvoraf størstedelen er indrejst i de seneste måneder. For månederne juli, august og september 1985 er tallene således 767, 1.170 og 1.300, og i oktober er indtil den 27. oktober indrejst 1.162 asylansøgere.

Det skønnes på grundlag af den seneste udvikling, at det samlede antal asylansøgere i 1985 vil nå op i en størrelsesorden af ca. 10.000 personer.

3. Efter § 53 i udlændingelov nr. 226 af 8. juni 1983 bestod flygtningenævnet oprindeligt af 7 medlemmer og et tilsvarende antal suppleanter. Denne bestemmelse blev ændret ved lov nr. 232 af 6. juni 1985, således at det blev overladt til justitsministeren foruden formanden at udpege det fornødne antal næstformænd og medlemmer. For tiden er der foruden formanden beskikket 6 næstformænd samt 37 medlemmer af flygtningenævnet.

Ved nævnets behandling af en sag medvirker der fortsat foruden formanden eller en af næstformændene 6 ordinære medlemmer. Ved loven af 1985 blev der endvidere i § 56, stk. 4, indsat en bestemmelse, hvorefter afgørelse i sager, hvor klagen må anses for åbenbart grundløs, kan træffes af et trepersoners nævn, som er sammensat af formanden eller en næstformand, et af de af Dansk Flygtningehjælp udpegede medlemmer samt et af de medlemmer, der er udpeget af ministerierne.