

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

Ved lov nr. 647 af 19. december 1984 om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner (Ændrede vægte for de amtskommunale udgiftsbehovskriterier, ændring af den vækstkommunale hovedstadsudligning, ændret opgørelse af folketal) er der ændret i befolkningsopgørelsen vedrørende personer, som i medfør af bistandslovens § 11, nr. 1, ved medvirken fra anden kommune eller offentlig myndighed, anbringes i f.eks. institution og pleje i en kommune.

De nye regler har virkning for beregning af tilskud og tilsvær fra og med tilkudsåret 1986.

Ifølge bistandslovens § 11, nr. 1, kan opholdskommunen kræve sin del af udgifterne til bistand refunderet af en tidligere opholdskommune, når en person ved medvirken fra en anden kommune eller offentlig myndighed er anbragt i institution eller pleje i kommunen.

Det folketal, der indgår i beregningen af den mellemkommunale udligning, har imidlertid hidtil omfattet alle de personer, der er CPR-registrerede i kommunen.

Når en person visiteres til f.eks. plejehjem eller familiepleje i en anden kommune, har den tidligere opholdskommune derfor mistet udligningstilskud, men har fortsat haft betalingsforpligtelsen.

Opholdskommunen opnåede parallelt hermed en økonomisk gevinst, som ikke modsvarede af en større udgiftsbelastning.

Med henblik på at sikre en større overensstemmelse mellem den enkelte kommunes faktiske udgiftsbehovsbelastning og tilskud eller tilsvær som følge af mellemkommunal udligning og generelle tilskud, er befolkningsopgørelsen efter loven om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner ændret, således at personer, som er anbragt på institution eller i familiepleje i en anden kommune end den kommune, der har betalingsforpligtelsen, henregnes til betalingskommunens folketal.

Denne lovændring har konsekvenser inden for undervisningsministeriets område.

I henhold til lov nr. 338 af 19. juni 1974 om kommuners og amtskommuners bidrag til statslige og private skoler og kurser (bidragsloven) yder kommunerne og amtskommunerne, jfr. undervisningsministeriets cirkulære nr. 73 af 10. juni 1983 (bidragscirkulæret), et bidrag til staten for elever ved følgende statslige eller private tilskudsberettigede institutioner:

- 1) friskoler og private grundskoler
- 2) private grundskolekurser
- 3) øvelsesskoler
- 4) gymnasieskoler
- 5) studenterkurser
- 6) kursus til HF ved seminarier og
- 7) selvstændige HF-kurser.

Ifølge bidragsloven med tilhørende cirkulære er en elev hjemmehørende i den kommune, hvor den pågældende er tilmeldt folkeregistret, og i den amtskommune, hvor elevens folkeregisterkommune er beliggende. Som nævnt ovenfor sker der ikke med den vedtagne lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner ændringer i folkeregistreringen af de personer, som af en kommune eller ved en offentlig institutions medvirken er anbragt i f.eks. pleje på institution eller i privat hjem. Disse elever vil fortsat være folkeregistreret i den anden kommune (skolekommunen). Da imidlertid elevens folkeregisterkommune efter den 1. januar 1986 ikke mere modtager bloktilskud for den pågældende elev, vil det være nødvendigt at indføre regler i bidragsloven, hvorefter skolekommunen/amtskommunen kan kræve betaling fra en anden kommune/amtskommune for udgifter til undervisning af elever, som ved beregning af kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner indgår i folketallet i den anden kommune.

Det tilføjes, at Kommunernes Landsforening har foreslået en sådan ordning indført.

Med samme begrundelse foreslås lov om specialundervisning for voksne ændret.