

[Finansministeren]

år. Også i international sammenhæng kan man roligt sige, at der er tale om en bemærkelsesværdig udvikling.

Den strammere udgiftspolitiske styring, som vi har gennemført, har endvidere medført, at den tidligere næsten konsekvente linie, hvor regnskabet overskred finansloven med et par mia kr. eller mere, er blevet brudt. Regnskabet for 1984 ligger således 1,8 mia kr. *under* tallene i den vedtagne finanslov for 1984.

Uændrede offentlige udgifter forhindrer ikke, at nogle offentlige aktiviteter har kunnet stige. På det finanslovsforslag, som jeg i dag lægger frem, er der indarbejdet ganske omfattende merudgiftsforslag og ændrede udgiftsskøn. Disse merudgifter til bl.a. udviklingsbistand og flygtninge er kompenseret ved *omprioriteringsforslag*.

På enkelte områder er de nødvendige *kompenenserende besparelser* endnu ikke fuldt udmøntet. På finanslovsforslaget er samlede budgetreguleringskonti på 1,2 mia kr. En væsentlig del af disse har en mere teknisk begrundelse, idet de vedrører kommunale udgiftsområder og derfor først vil kunne indarbejdes i forbindelse med den årlige regulering af bloktilskuddene, altså i juni 1986.

Finanslovsforslaget indebærer, som jeg har redegjort for, uændrede statslige udgifter fra 1985 til 1986. Det er afgørende, at det sikres, at der heller ikke bliver tale om vækst i de kommunale udgifter i 1986. Regeringen har *henstillet til kommuner og amtskommuner*, at udgifterne i 1986 holdes uændrede i forhold til regnskabstallene for 1984. Samtidig har regeringen henstillet, at kommunerne ikke ved forbrug af opsparede midler gennemfører skattelettelser i 1986.

Det er regeringens forventning, at disse henstillinger følges, da en forøgelse af den offentlige sektors efterspørgsel ikke vil være forenelig med den fastsatte genopretning af dansk økonomi.

#### *Budgetreform og ændrede styringsformer*

En medvirkende årsag til, at det har været muligt at fastholde den udgiftspolitiske målsætning, har været gennemførelse af *budgetreformen*, som inden for faste overordnede udgiftspolitiske rammer har givet de enkelte myndigheder større dispositionsfrihed. Her skal bl.a. nævnes *totalrammeordningen*, der

indebærer, at hele udgiftsmassen nu omfattes af den udgiftspolitiske styring. Gennem totalrammefastsættelsen foretages betydelige omprioriteringer mellem udgiftsområder, som afspejler dels nødvendige udgiftsstigninger og nye aktiviteter, dels afbalancerende besparelser og mindreudgifter på andre områder.

Med den på det forelagte finanslovsforslag gennemførte *stillingskontrolreform* er der sket en yderligere decentralisering, idet de enkelte ministerier og styrelser nu selv har kompetencen til at fastsætte antallet og arten af de forskellige kategorier af personale, der er behov for. Nye chefstillinger skal dog fortsat forelægges særskilt. Stillingskontrolreformen giver sig også et mere fysisk udslag, idet den har betydet – som man kan se – en væsentlig reduktion af finanslovsforslagets sideantal, hvilket forhåbentlig øger læseværdigheden.

Også reglerne om *forretningsmæssig drift* har betydet øget ansvar og virkemuligheder på de decentrale niveauer. På finanslovsforslaget for 1986 søger 63 styrelser og institutioner om adgang til at udføre *indtægtsdækket virksomhed*. Dette er 19 flere, end der er godkendt på finansloven for 1985. Fra 1986 indføres et nyt *nettobevillingsprincip* for rigshospitalet. Herefter skal rigshospitalet overholde et fast nettobevillingstal svarende til forskellen mellem de forventede betalinger fra amtskommunerne m.v. og hospitalets samlede bruttodriftsudgifter. Rigshospitalet vil med nettobevillingsprincippet bl.a. få større mulighed for at tilpasse sig amtskommunerne behov, idet merindtægter vil kunne anvendes til at finansiere merudgifterne.

Med henblik på at opnå en bedre udnyttelse af de givne ressourcer har regeringen endvidere gjort det til en central målsætning i styringen af den offentlige sektor at fremme *produktiviteten og effektiviteten*. Hermed er lagt op til en kritisk vurdering af dels de opgaver, det offentlige i dag løser, og dels den måde, disse opgaver løses på. For at nye opgaver og behov kan klares inden for de nuværende rammer er det vigtigt, at der formuleres klare krav og målsætninger for produktiviteten. Specielt må der tages højde for de vidtrækkende muligheder, som de kommende års *teknologiske udvikling* indebærer.

Det er regeringens hensigt, at der i forbindelse med forberedelsen af næste års finanslovsforslag sker en tættere *tilknytning mellem*