

[Indenrigsministeren]

*Forslag til lov om ændring af lov om kommunal udligning og generelle tilskud til kommuner og amtskommuner. (Ændret tilskudsbe-
regning som følge af social finansiering).*

(Lovforslag nr. L 225).

Formålet med lovforslaget er at sikre, at de byrdefordelmæssige forskydninger som følge af omlægningen af de sociale refusioner til generelle tilskud bliver så små som muligt. Forslaget knytter sig således til de lovforslag, som socialministeren og jeg har fremsat vedrørende omlægning af finansieringsreglerne på de sociale og visse sundhedsmæssige serviceområder. For så vidt angår byrdefordelingsomlægningens formål og indhold må jeg derfor i almindelighed henvisse til disse lovforslags bemærkninger.

Det er regeringens opfattelse, at afviklingen af de sociale refusioner ikke i sig selv bør føre til ændringer i byrdefordelingen mellem kommunerne. Finansieringsudvalget har i sin betænkning fra marts måned bl.a. belyst, hvilke ændringer i udligningssystemet der kan sikre denne målsætning.

På baggrund af finansieringsudvalgets analyser foreslås for det første, at udligningen korrigeres for regionale forskelle i løn-
niveauet for kommunalt ansatte. Korrektionen for lønforskellene vil modvirke det tab, som hovedstadskommunerne og i et vist omfang bykommunerne ellers ville få på refusionsomlægningen.

For det andet foreslås en forhøjelse af det sociale kriteriums vægt i den primærkommunale udligning med 5 pct., ligesom der foreslås indført to nye sociale kriterier, nemlig antal fuldtidsledige og kvinders erhvervsfrekvens, hver med en vægt på 2,5 pct. Disse ændringer betyder, at der tages et ganske betydeligt hensyn til de sociale betingede udgiftsbehov, som ifølge amtskommunernes og kommunernes forskningsinstitut Københavnerreporten især findes i de større byer.

For det tredje foreslås indført kriteriet »beregnet antal døde« som et nyt socialt kriterium i den amtskommunale udligning med en vægt på 5 pct. Forslaget skal ses på baggrund af, at amtskommunernes og kommunernes forskningsinstitut har peget på dødeligheden som et brugeligt socialt kriterium.

Endelig for det fjerde foreslås udligningen af forskelle i beskatningsgrundlag forhøjet fra 50 til 52 pct. for kommunerne og fra 80

til 85 pct. for amtskommunerne, ligesom tilskuddet til kommuner med særlig svagt beskatningsgrundlag foreslås forhøjet med 50 mill. kr. Også udligningen af forskelle i udgiftsbehov foreslås forøget, nemlig fra 30 til 35 pct. for primærkommunerne og fra 80 til 85 pct. for amtskommunerne. Dog foreslås udligningen af udgiftsbehov blandt hovedstadskommunerne samtidig nedsat fra 30 til 25 pct., således at udligningen af udgiftsbehov i hovedstadsregionen alt i alt forbliver uændret.

Disse forslag er begrundet med, at forhøjelsen af de sociale kriteriers vægt trods refusionsomlægningen ellers ville føre til tab for kommuner med et særlig svagt beskatningsgrundlag.

Alt i alt indebærer disse ændringer i udligningssystemet, at de byrdefordelmæssige forskydninger, som refusionsomlægningerne umiddelbart giver anledning til, modificeres.

Det kan imidlertid ikke undgås, at der med en finansieringsomlægning af den størrelsesorden, der her er tale om, bliver visse forskelle tilbage. Det foreslås derfor endelig, at der i tre år ydes et særligt tilskud til de (amts)kommuner, der har et tab på over 0,3 pct. af beskatningsgrundlaget. Kommunernes byrdefordelmæssige tab vil derfor i denne overgangsperiode ikke kunne overstige de 0,3 pct. af beskatningsgrundlaget.

Idet jeg i øvrigt henviser til det foreliggende lovforslag og de dertil knyttede bemærkninger, skal jeg anbefale lovforslaget til det høje tings velvillige behandling.

Indenrigsministeren (Britta Schall Holberg):

Jeg tillader mig herved for folketinget at fremsætte:

Forslag til lov om ændring af lov om hjemmesygeplejerskeordninger, lov om sundhedsplejerskeordninger, lov om skolelægeordninger og lov om offentlig sygesikring m.fl. (Ændring af regler om finansiering).

(Lovforslag nr. L 226).

Op gennem 1970'erne er der på en række områder sket en omlægning fra statslige refusioner, bundet til de enkelte foranstaltninger, til generelle tilskud til kommuner og amtskommuner, men inden for det sociale og visse dele af det sundhedsmæssige område findes der i dag fortsat statslige refusioner. Lov-