

[Indenrigsministeren]

*Forslag til lov om ændring af lov om udskrivning af skat til amtskommunen. (Ophævelse af det amtskommunale ligningsforhold).*

(Lovforslag nr. L 169).

Lovforslaget fremsættes på baggrund af en betænkning fra indenrigsministeriets finansieringsudvalg: »Ejendomsskatternes rolle i den kommunale finansiering«, der blev afgivet i november 1984 (betænkning nr. 1024).

Regeringen har på grundlag af finansieringsudvalgets betænkning overvejet den kommunale ejendomsbeskatnings plads i skattesystemet og det kommunale finansieringssystem.

Der er med betænkningen tilvejebragt et omfattende teknisk grundlag til brug for overvejelser af spørgsmålet vedrørende eventuel differentiering af ejendomsbeskatningen efter ejendomstype (bolig – sommerhus – erhverv). Betænkningen belyser endvidere de forskellige momenter, der har betydning for overvejelserne om begrænsning i kommunernes frie adgang til at udskrive grundskyld.

Betænkningen belyser – i overensstemmelse med udvalgets kommissorium – især spørgsmålene ud fra en kommunal finansieringssynsvinkel.

Det er imidlertid regeringens opfattelse, at disse spørgsmål er af en sådan betydning og vægt, at de også må ses i sammenhæng med regeringens planer om en reform på indkomstskatteområdet. Regeringen anser det derfor for mest hensigtsmæssigt, at de videre overvejelser på disse områder sker i forbindelse med drøftelserne og forhandlingerne om regeringens skattereform.

På denne baggrund har regeringen i nærværende lovforslag indskrænket sig til at foreslå nogle ændringer i den kommunale ejendomsskattelev, som umiddelbart kan gennemføres på det foreliggende grundlag.

Det foreslås således at ophæve den såkaldte 10 promille-regel.

Det foreslås endvidere, at den amtskommunale grundskyldpromille for skatteårene 1986–88 fastsættes til henholdsvis 9, 8 og 7 og derefter permanent til 6 fra og med skatteåret 1989.

Den såkaldte 10 promille-regel indebærer, at grundskyldpromillen mindst skal udgøre 10 i en primærkommune, hvis blot én af kommunens skatteydere to år før det pågældende skatteår har ramt det såkaldte skatte-

loft og dermed har opnået ret til nedsættelse af indkomstskatten til staten i medfør af udskrivningsloven. Pligten hertil bortfalder, hvis kommunens udskrivningsprocent for det kalenderår, hvor skatteåret begynder, er fastsat til en sådan størrelse, at ingen skatteyder længere kan ramme skatteloftet. I de senere år har bestemmelsen for en række kommuner nødvendiggjort forhøjelser af grundskyldpromillen fra det ene år til det andet, forhøjelser, som i takt med de generelt faldende grundskyldpromiller i de seneste år er kommet til at virke i stigende grad urimelige. Det er ikke muligt at forudse, hvilke kommuner der i de kommende år ville blive omfattet af reglen, samt hvilken grundskyldpromille de kommuner, der allerede er omfattet af reglen, vil vælge, når reglen ophæves. Staten vil få et antagelig relativt ubetydeligt provenutab på grund af udskrivningslovens skatteloftsregel.

Den amtskommunale grundskyldpromille skal ifølge loven om udskrivning af skat til amtskommunen reelt udgøre 20 i alle amtskommuner.

Fra og med 1978 har promillen imidlertid været fastsat ved særlige love. Senest er den ved lov nr. 281 af 10. juni 1981 fastsat til henholdsvis 13, 12, 11 og 10 i skatteårene 1982–85. Det foreslås at fortsætte den nedtrapning af promillen, der er sket i disse år, således at promillen fastsættes til henholdsvis 9, 8 og 7 for skatteårene 1986–88 og derefter permanent udgør 6 fra og med skatteåret 1989. Ifølge forslaget opretholdes den særlige ordning, hvorefter en del (4,3 promille) af den amtskommunale grundskyld af landbrugs- og lignende ejendomme indbetales til staten og anvendes til fremme af erhvervsøkonomiske foranstaltninger til fordel for de berørte erhverv.

Da de særlige love om den amtskommunale grundskyldpromille alene har omfattet bestemt angivne skatteår, er den amtskommunale 20 promille-regel ikke blevet ophævet i forbindelse med disse love. Reglen foreslås imidlertid nu ophævet ved forslag til lov om ændring af lov om udskrivning af skat til amtskommunen som en konsekvens af forslaget om en permanent regel om den amtskommunale grundskyldpromille.

Idet jeg i øvrigt henviser til de foreliggende forslag og de dertil knyttede bemærkninger, skal jeg anbefale lovforslagene til det høje tings velvillige behandling.