

Der ses ikke i bestemmelsens forarbejder at være andre udtalelser, der behandler spørgsmålet om tidspunktet for udbetalingen, og det må efter justitsministeriets opfattelse give anledning til tvivl, om den af indenrigsministeriet nævnte hensigt med anvendelsen af ordene »tilsikre neutralitet over for udgifter i henhold til bistandeloven« er kommet tilstrækkeligt klart frem, når henses til, at det af selve lovteksten fremgår, at »staten refunderer«.

Betalingsordningen har efter det af indenrigsministeriet oplyste ikke været forelagt finansudvalget.

På den baggrund må det efter justitsministeriets opfattelse give anledning til en vis tvivl, om loven indeholder en tilstrækkelig klar hjemmel til at gennemføre den nugældende ordning, hvorefter statsstøtten i henhold til § 4, stk. 3, i lov om ekstraordinære beskæftigelsesfremmende foranstaltninger i kommuner og amtskommuner udbetales forskudsvis til kommunerne.

#### *ad b. Undervisningsministeriet.*

Undervisningsministeriet har i skrivelse af 10. januar 1985 til folketingets udvalg for forretningsordenen bl.a. nærmere redegjort for, på hvilke områder der inden for ministeriets ressort udbetales tilskud til ikke-statslige institutioner.

Det fremgår af redegørelsen, at der på to områder sker forskudsvis udbetaling af tilskud til ikke-statslige institutioner. Det drejer sig om tilskud dels til handelsskoler og tekniske skoler m.v., dels til private skoler.

#### *I. Handelsskoler og tekniske skoler m.v.*

1. Undervisningsministeren kan efter § 1, stk. 1, i lov om godkendelse af handelsskoler, tekniske skoler samt maskinmester- og maskinistiskoler og tilskud m.v. til disse skoler, jfr. lovbekendtgørelse nr. 187 af 9. april 1981, som ændret ved lov nr. 244 af 23. maj 1984 og lov nr. 247 af 23. maj 1984, godkende handelsskoler, tekniske skoler samt maskinmesterskoler og maskinistiskoler til at meddele undervisning, der henhører under de pågældende skoleområder. Skoler, der er godkendt i henhold til § 1, er berettiget til at oppebære driftstilskud af statskassen, når de opfylder nogle nærmere fastsatte betingelser.

Tilskuddets størrelse til de forskellige former for undervisning er fastsat i §§ 5-11 samt i lov nr. 289 af 8. juni 1977 om erhvervsfaglige grunduddannelser.

Lovens § 12 om driftstilskud er sålydende:

»§ 12. Regler om tilskud i medfør af § 8, § 10 og § 11 udfærdiges af undervisningsministeren efter forhandling med finansministeren.«

2. Efter forhandling med finansministeriet og efter godkendelse fra finansudvalget (aktstykke nr. 403 af 26. maj 1965) har undervisningsministeren i henhold til § 12 ved bekendtgørelse nr. 268 af 28. juni 1965 om driftstilskud til handelsskoler, tekniske skoler samt maskinmester- og maskinistiskoler fastsat nærmere regler om bl.a., hvordan driftstilskuddene udbetales.

Ifølge § 5, stk. 2, udbetales statens tilskud forskudsvis i henhold til skolernes godkendte budgetter og reguleres på grundlag af skolernes regnskaber.

3. I lovens § 12 anvendes ordet »tilskud«, og begrebet »refusion« indgår hverken i loven eller forarbejderne hertil, ligesom der heller ikke i øvrigt i forarbejderne ses at ligge nogen forudsætning om, at lovens tilskudsordning skal administreres som en refusionsordning, det vil sige som betaling fra staten efter udgifternes afholdelse. Den pågældende bemyndigelsesbestemmelse giver derfor efter justitsministeriets opfattelse den fornødne hjemmel til at foretage forskudsvis udbetaling af tilskuddene på grundlag af godkendte budgetter.

#### *II. Private skoler.*

1. Efter § 1 i lov om statsstøtte til visse private skoler, jfr. lovbekendtgørelse nr. 12 af 5. januar 1971, ydes statstilskud og statslån til private gymnasieskoler, private studenterkursus, private kursus til højere forberedelseseksamen, private realskoler og realkursus, friskoler, tysksprogede private skoler i de sønderjyske landsdele, efterskoler, folkehøjskoler og landbrugsskoler samt husholdningsskoler. Tilskuddet udgør 85 pct. af de udgifter, der indgår i tilskudsgrundlaget, jfr. § 3, stk. 1.

Reglerne om tilskuddenes udbetaling m.v. er fastsat i lovens § 5, der har følgende ordlyd: