

4. Lov nr. 253 af 27. maj 1981 om *civilforsvaret* indeholder i § 26 følgende bestemmelse:

»§ 26. Indenrigsministeren kan fastsætte regler for, i hvilket omfang staten deltager i udgifterne ved opgaverne efter §§ 18 og 20, uddannelse af det ikke-statslige civilforsvarspersonel, foranstaltninger i henhold til § 25 og etablering af kommunale øvelsesanlæg.«

I bemærkningerne til lovforslaget (FT 1980-81, till. A, sp. 2695) anføres om lovens tilskudsregler:

»Betænkning 860/1979 tager s. 91 ff. stilling til overvejelserne i betænkning 864/1979 om en omlægning af byrdefordelingen mellem staten og kommunerne for visse civilforsvarsaktiviteter m.v.

Udvalgets flertal finder, at byrdefordelmæssige hensyn ikke taler imod en omlægning til tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier på disse områder. Ligeledes finder udvalgets flertal, at den fornødne styring vil kunne varetages på en tilfredsstillende måde for staten og kommunerne uden specialtilskuddene, og at en tilskudsomlægning formentlig vil give sig udslag i en væsentlig administrativ forenkling på alle niveauer. Der var dog enighed om, at en omlægning til tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier ikke bør foretages for så vidt angår udgifter til materiel og mundering samt til uddannelse af værnepligtige, frivillige og andet personel ved det kommunale civilforsvar.«

Til lovforslagets § 26 anføres det:

»Finansieringen af civilforsvarsopgaverne påhviler efter lovforslaget som udgangspunkt vedkommende kompetente myndighed. Bestemmelsen opretholder dog gældende lovs adgang til at yde statstilskud til visse ikke-statslige civilforsvarsaktiviteter. Med hensyn til tilskud, der omlægges til tilskud efter objektive udgiftsbehovskriterier, henvises til afsnit 4.2. i de almindelige bemærkninger.«

Som det fremgår af de ovennævnte udtalelser i bemærkningerne, forudsattes en række specielle statstilskud omlagt til tilskud efter objektive udgiftskriterier. Dette gjaldt dog ikke udgifterne til materiel og mundering samt til uddannelse af værnepligtige, frivilli-

ge og andet personel ved det kommunale civilforsvar.

Af betænkning nr. 860 og nr. 864 fra 1979 fremgår, at de sidstnævnte udgifter dengang blev betalt dels direkte af staten, dels refunderet af staten efter at være afholdt af kommunerne.

Indenrigsministeriet har oplyst, at man først ved begyndelsen af finansåret 1985 er gået over til delvis forskudsvis afregning med kommunerne for afholdte statslige civilforsvarsudgifter, således som det er anført i indenrigsministeriets svar af 10. december 1984.

I civilforsvarslovens § 26 er der givet ministeren bemyndigelse til at fastsætte regler for, i hvilket omfang staten deltager i udgifterne. Der er ikke i bemyndigelsesbestemmelsen taget stilling til eventuelt anvisningstidspunkt. Lovens forarbejder giver efter justitsministeriets opfattelse ikke grundlag for at antage, at der ved lovens vedtagelse har foreligget nogen forudsætning om en bestemt anvisningsform eller -tidspunkt, herunder at tilskuddet skulle betales som refusion. På denne baggrund er det justitsministeriets opfattelse, at der er fornøden hjemmel til de fastsatte betalingsordninger.

5. *Lov om sygehusvæsenet*, jfr. lovbekendtgørelse nr. 541 af 27. september 1982, som senest ændret ved lov nr. 215 af 16. maj 1984, indeholder i § 17, stk. 1, følgende bestemmelse:

»§ 17. I særlige tilfælde kan der af statskassen ydes tilskud til hel eller delvis dækning af udgifterne ved løsningen af særlige opgaver inden for det kommunale sygehusvæsen.«

Formuleringen af bestemmelsen i § 17, stk. 1, stammer fra lov nr. 324 fra 1974. I bemærkningerne til lovforslaget til § 17 (FT 1973-74, till. A, sp. 2228) anføres det:

»Svarer til § 17 i den gældende lov. Uanset ophævelsen af det almindelige sygehusstilskud må det fortsat anses for nødvendigt med en hjemmel til at staten kan yde tilskud til særlige formål inden for det kommunale sygehusvæsen. De særlige statstilskud til kommunale neurokirurgiske og neuromedicinske afdelinger, radiumstationer og dialysenyretransplantationscentre ydes således med hjemmel i § 17, stk. 1.«