

## Bilag til bet. og indst. vedr. forskudsvis udbetalinger til arbejdsløshedskasserne

den fornødne hjemmel til at fastsætte regler om egentlige forskud.

5. a. Folkeforsikringsloven af 1933 indeholdt i § 67 følgende bestemmelse om refusion af udgifter til invaliderenter:

»Stk. 1. Direktøren for Sygekassevæsenet drager Omsorg for, at de  $\frac{1}{2}$  af Udgifterne til Invaliderenter, som det ifølge § 65, stk. 2, paahviler Invalideforsikringsfonden og Statskassen at udrede, anvises Kommunerne inden 31. December. Efter Indstilling fra Direktøren foranlediger Socialministeren, at de Statskassen paahvilende Beløb stilles til Direktørens Raadighed.

Stk. 2. Som forskud paa den en Kommune tilkommende Refusion kan Direktøren i Regnskabsaarets Løb anvise Kommunen de til Sygekasserne i Kommunen indgaaede Invalidepræmier, ligesom yderligere Forskud kan ydes af Fondens øvrige Midler, saa vidt disse kan strække til.

Stk. 3. Socialministeren fastsætter nærmere Regler for Ydelse af saadanne Forskud.«

Det fremgår ikke af forarbejderne til loven, på hvilken måde forskudsordningen agtedes administreret.

Ved bekendtgørelse af 18. december 1937 havde arbejds- og socialministeren fastsat, at forskuddene skulle anvises kommunerne den 15. i et kvartals midterste måned for de forventede udgifter i det pågældende kvartal, altså en delvis forskudsordning, hvor anvisningen hver den 15. dels var refusion (for de fra kvartalets begyndelse indtil den 15. allerede afholdte udgifter), dels forskud (for de forventede udgifter resten af kvartalet).

Denne betalingsordning blev ændret i 1957 ved aktstykke nr. 393 sammen med de øvrige betalingsordninger på det sociale område, jfr. ovenfor under pkt. 2 c.

b. Ved lov nr. 219 af 4. juni 1965 blev reglerne om invalidepension udskilt fra folkeforsikringsloven. I modsætning til den nye sygeforsikringslov indeholdt den nye invalidepensionslov ingen bestemmelser om forskud på refusion. I stedet indeholdt den i § 33 følgende bestemmelse:

»Af de 64/70 af udgifterne til invalidepension m.v. udreder invalideforsikringsfonden en så stor del, som den under hensyn til sine udgifter i øvrigt kan bære, medens statskassen udreder resten.

Stk. 2. De øvrige 6/70 af udgifterne til invalidepension m.v. fordeles på landets kommuner efter reglerne i § 31 i lov om folkepension.

Stk. 3. Socialministeren fastsætter de nærmere regler om refusionen og regnskabsaflægelsen.«

Det fremgår af bemærkningerne, at man havde til hensigt at opretholde de gældende regler om refusion, dvs. en ordning med delvis forskudsvis udbetaling.

c. § 33 blev senere ændret ved lov nr. 239 af 4. juni 1969 og ved lov nr. 366 af 26. juni 1975, uden at bemyndigelsesbestemmelsen blev undergivet ændringer, og uden at forskudsproblemet blev nævnt.

For finansåret 1965-66 blev der i anmærkning II til finansloven § 3.03.62 anført følgende:

»Fondens andel af udgifterne til invalidepension m.v. (64-70, jfr. § 26 i invalide- og folkepensionsloven) er for finansåret 1965-66 opgjort til 655,0 mill. kr., hvori er indregnet dels de forskudsbeløb, der i finansåret vil blive udbetalt kommunerne, dels restrefusionerne for regnskabsåret 1964-65, der udbetales i december 1965.«

For de to følgende år ændredes formuleringen til:

»Statens og invalideforsikringsfondens udgifter til invalidepension vil efter de almindelige refusionsregler bestå af 20 pct. restrefusion af kommunernes refusionsberettigede udgifter i 1965-66 og 80 pct. forskudsrefusion af de refusionsberettigede udgifter i 1966-67.«

I de følgende år op til 1970-loven nævnes forskudsbetalingerne adskillige gange i anmærkningerne til nævnte konto.

I betragtning af den tidligere udtrykkelige bestemmelse i folkeforsikringsloven og den ovenfor omtalte bekendtgørelse fra 1937 finder justitsministeriet, at bestemmelsen i § 33 sammenholdt med bemærkningerne til denne må antages at give den fornødne hjemmel til forskudsbetaling.

6. Lov nr. 70 af 13. marts 1959 om enkepension, som er den første lov om en almindelig enkepension, indeholdt følgende bestemmelser:

»§ 14. Af udgifterne til pensioner efter denne lov refunderer statskassen kommu-