

pågåeldende kvartal, og således at udbetalinger med virkning fra juli kvartal 1957 rykkes frem til den 25. i hvert kvartals 1. måned.

I anmærkning II til finansloven for årene frem til 1976 nævnes det spredt til de forskellige konti, som vedrører forsorgsloven, at der ydes forskud på statsrefusion. Der henvises imidlertid ikke til det nævnte aktstykke fra 1957, ligesom der ikke redegøres nærmere for tidspunktet for udbetaling af forskud.

En redegørelse for udbetaling af forskud på statens refusion til kommunerne gives endvidere i finansministerens svar på to spørgsmål fra finansudvalget til finanslovforslaget 1970-71.

Finansministeren udtalte bl.a.:

»Den staten påhvilede refusion af sociale ydelser, som udbetales af kommunerne, anvises, jfr. socialministeriets cirkulære af 22. december 1961 afsnit III og tidligere cirkulære af 12. april 1957 afsnit A, med 80 pct. af refusionen kvartalsvis og senest den 25. i kvartalets første måned. Der tages herved hensyn ikke blot til kommunernes udgifter i det foregående kvartal, men også til de forventede udgifter i det løbende kvartal.

Den resterende statsrefusion anvises pr. 15. december i det efterfølgende finansår, idet kommunernes retskrav opgøres på grundlag af de af kommunerne i efterårets løb indsendte sociale regnskaber.«

Finansministeren udtalte endvidere:

»Statsrefusionen (for så vidt angår børnetilskud) udbetales kvartalsvis den 10. i kvartalets første måned til dækning af samtlige udgifter i hele kvartalet.«

Det fremgår af det anførte, at socialministeriet har lagt til grund, at der efter lovændringen i 1957 var lovhjemmel til at udbetale egentlige forskud på statsrefusionen, og at forelæggelsen for finansministeren og finansudvalget fulgte af bestemmelsen i § 80, stk. 2.

3. Folkeforsikringsloven (lov nr. 182 af 20. maj 1933) indeholdt bestemmelser om refusion af kommunernes udgifter til aldersrente (folkepension), der svarede til de ovenfor under pkt. 2 gennemgåede regler i forsorgsloven. Folkeforsikringslovens regler om refusion for aldersrenteudgifter ændredes ligesom forsorgslovens regler i 1941 og 1951, således at disse refusionsregler i de to love fortsat svarede til hinanden.

Uanset at det, for så vidt angik ændringen af folkeforsikringsloven, ikke af forarbejderne til 1951-loven klart fremgår, om man ønskede indført hjemmel til egentlig forskuds-anvisning af statens refusion, finder justitsministeriet, at folkeforsikringslovens § 68 som ændret ved lovændringen i 1951 må forstås på samme måde som den samtidig ændrede § 80 i forsorgsloven, jfr. herom ovenfor under pkt. 2.

I overensstemmelse hermed tiltrådte finansudvalget ved det ovenfor under pkt. 2 nævnte aktstykke nr. 459 af 14. marts 1952, at der delvis blev indført en egentlig forskudsordning, idet forskud ydedes den 15. i hvert kvartals midterste måned, hvorfor forskud for udgifterne i resten af kvartalet var egentligt forskud og ikke blot fremrykket refusion.

4. Reglerne om sygeforsikring var oprindelig indeholdt i folkeforsikringsloven. Folkeforsikringsloven (lov nr. 82 af 20. maj 1933) havde i § 13 følgende bestemmelse om statens tilskud til sygekasserne:

Stk. 1. Til de anerkendte Sygekasser udredes der årlig af Statskassen et Tilskud, hvis Størrelse fastsættes ved Finansloven. Tilskuddet fordeles mellem de enkelte Sygekasser paa følgende Maade:

Stk. 2.

Stk. 3.

Stk. 4. Udgifter i henhold til § 19, Stk. 1, Nr. 4-5, samt Stk. 2, refunderes Sygekasserne af Kommunerne og fordeles mellem disse efter Reglerne i Afsnit III.

Stk. 5. Socialministeren kan, naar Forholdene taler derfor, efter Indstilling af Sygekassenævnet tilstaa en Sygekasse Forskud paa det Kassen tilkommende Statstilskud.«

Det fremgår ikke af bestemmelsen i stk. 5 eller lovens forarbejder, hvorvidt man agtede at fastsætte en ordning, der svarede til reglerne i folkeforsikringsloven om aldersrente, jfr. ovenfor under pkt. 3, eller om man ønskede at yde egentlige forskud.

b. Ved lov nr. 239 af 10. juni 1960 blev reglerne om sygeforsikring udskilt af folkeforsikringsloven. Den nye sygeforsikringslov indeholdt i § 37 følgende bestemmelse:

»Statskassen yder de anerkendte sygekasser et tilskud, hvis størrelse fastsættes ved finansloven.