

Stk. 2. Til en kasse, som ikke råder over tilstrækkelige reserver til at afholde udgifterne til dagpenge m.v. for hele regnskabsåret, ydes der a conto-refusion ved arbejdsdirektørens foranstaltning.

Stk. 3. Efter hvert regnskabsårs udløb indbetaler kassen, eventuelt ved modregning i refusionen, de medlemsbidrag efter § 76, stk. 1 og 2, der i løbet af regnskabsåret er betalt af medlemmerne eller dækket af kassen efter § 77, stk. 2.«

Justitsministeriets notat af 9. januar 1985:

Notat om nogle hjemmelsspørgsmål inden for socialministeriets lovgivning.

I justitsministeriets besvarelse af spørgsmål nr. 10 fra udvalget for forretningsordenen gennemgik justitsministeriet nogle lovbestemmelser indenfor socialministeriets område. Justitsministeriets gav i den forbindelse udtryk for, at man af tidsmæssige grunde ikke havde haft mulighed for at gennemgå alle forarbejderne til de nævnte love. Justitsministeriet har nu haft lejlighed til at gennemgå de nævnte love med tilhørende forarbejder med henblik på en nærmere vurdering af spørgsmålet om hjemmel til at anvise statens refusioner forud for den periode, som tilskuddet vedrører.

1. Som nævnt i besvarelsen af spørgsmål 10 indeholder lov nr. 134 af 20. marts 1976 om ændring af regler for statens udbetaling af refusion af kommunernes udgifter i henhold til den sociale pensions- og bistandslovgivning m.v. udtrykkelig hjemmel for forskudsvis anvisning af statens refusionsbeløb til kommunerne for en meget væsentlig del af socialministeriets lovgivning.

Det gælder for følgende lovområder:

Lov om folkepension, lov om invalidepension m.v., og lov om pension og hjælp til enker m.fl., nu alle lov om social pension, lov om social bistand, lov om offentlig sygesikring, lov om børnetilskud og andre familieydelse, kapitel 6, lov om sundhedsplejerskeordninger, lov om hjemmesygeplejerskeordninger samt om skolelægeordningen.

I bemærkningerne til lovforslaget (FT 1975, tillæg A, sp. 2538) var om tilskudsordningen på det sociale område bl.a. anført:

»Efter gældende regler i en række sociale love fastsætter socialministeren efter forhandling med finansministeren og forelægelse for folketingets finansudvalg regler for anvisning af forskud på statsrefusion af kommunernes udgifter i et regnskabsår. Endelig berigtigelse af statsrefusionen foretages i det følgende regnskabsår på grundlag af de indsendte regnskaber.«

I fremsættelsestalen til loven udtalte finansministeren bl.a. følgende:

»Disse ændringer i udbetalingreglerne vil le formelt kunne være gennemført administrativt eller alene med tilslutning fra folketingets finansudvalg. Da de berørte refusioner udgør et årligt beløb på omkring 20 mia kr., har regeringen imidlertid fundet, at den foreslåede omlægning er så omfattende, at den bør gennemføres ved lov.«

Allerede før 1976-lovens ikrafttræden blev statens tilskud til kommunerne efter disse love udbetalt forskudsvis. Det fremgår af den ovenfor citerede udtalelse, at finansministeren lagde til grund, at den foreslåede forskudsordning kunne være gennemført administrativt eller alene med tilslutning fra finansudvalget og uden nyt lovgrundlag.

2. Med henblik på at vurdere grundlaget for de tilskudsordninger, der gælder i dag, og de ordninger, der var gældende inden gennemførelsen af 1976-loven, kan der være behov for at redegøre for de tidligere gældende regler.

a. Lov nr. 181 af 20. maj 1933 om offentlig forsorg indeholdt i § 64 detaljerede regler om refusion fra statskassen til kommunerne.

Om anvisning af refusionsbeløbene indeholdt forsorgsloven bl.a. følgende bestemmelser:

»§ 80. Inden 31. December skal Socialministeriet have anvist de enkelte Kommuner Statsrefusionen paa de forskellige Poster.

§ 81.

Stk. 1. Den Kommune, som senest den 1. Maj har indberettet til Amtet eller for de i § 50, Stk. 1, 2. Pkt., nævnte Kommuners Vedkommende til Socialministeriet, hvilke Beløb den i det forløbne Regnskabsaar har anvendt til de forskellige Arter af offentlig Hjælp, der er Genstand for Statsrefusion, vil inden den 1. Juni af Socialministeriet faa anvist et Forskud, der udgør $\frac{1}{2}$