

og finansåret 1979 konteres som statsudgift i 1979.«

I anmærkning II til konto § 15.3.34. til finansloven 1980 og 1981 er anført:

»Udbetaling af dagpenge til offentlige arbejdsgivere er omlagt til løbende refusion pr. 1. januar 1979«.

Som nævnt ovenfor fremgår det af § 42 i lov om dagpenge ved sygdom eller fødsel, at udbetaling af statens tilskud til kommunerne sker som refusion, dvs. efter at udgifterne er afholdt af kommunerne. Loven indeholder derfor ikke i sig selv hjemmel til forskudsvis dækning af udgifterne.

5. Efter § 38 i den første lov om børnetilskud (lov nr. 236 af 3. juni 1967 om børnetilskud og andre familieydelse) gjaldt om anvisning af tilskudsbeløbene refusionsreglerne i lov om offentlig forsorg, i henhold til hvilke regler staten refunderede kommunerne de udgifter, de havde i henhold til forsorgsloven, helt eller delvis (§§ 105–119). På grundlag af aktstykke nr. 393 af 10. april 1957, der er beskrevet ovenfor under pkt. 3, blev statsrefusionen udbetalt den 25. i hvert kvartals 1. måned som forskud svarende til 80 pct. af det beløb, som refusionsbeløbet forventedes at ville udgøre i det pågældende kvartal.

Den nye lov (nu lovbekendtgørelse nr. 609 af 29. november 1978) om børnetilskud og andre familieydelse trådte i kraft den 1. januar 1970. Efter lovens § 36 afholder statskassen udgifterne til ydelserne efter loven, og i henhold til § 38 fastsætter socialministeren regler for anvisning af refusion, regnskabsafleggelse og revision. De nærmere regler herfor findes nu, som tidligere nævnt, i socialministeriets cirkulære nr. 250 af 27. december 1976. Efter disse regler ydes tilskud alene – som efter 1969-cirkulæret – forskudsvis.

På baggrund af aktstykke 427 af 26. juni 1969, hvorved finansudvalget tiltrådte, at kommunernes udlæg til børnetilskud blev godtgjort dem fuldt ud ved hvert kvartals begyndelse, første gang ved begyndelsen af januar kvartal 1970, blev der ved cirkulære nr. 141 af 8. juli 1969 fastsat regler om forskudsvis refusion for børnetilskudslovens vedkommende. Af dette cirkulæres pkt. 52 fremgår bl.a., at der i hvert kvartals første måned anvises kommunerne den fulde forventede udgift i det pågældende kvartal til børnetilskud i henhold til børnetilskudslo-

vens §§ 2–4 (almindeligt og særligt børnetilskud).

På de efterfølgende finanslove er herom optaget følgende anmærkninger:

I anmærkning II til konto § 15.A.4.02. til FL 1970-71 er følgende anført:

»Om anvisning af refusion til kommunerne gælder reglerne i lov om offentlig forsorg. For så vidt angår udgifterne til børnetilskud i henhold til lovens kapitel 1 – kontiene 61.01.–61.05. – har finansudvalget tiltrådt (akt stk. nr. 427, 16. juni 1969), at afregning med kommunerne finder sted ved hvert kvartals begyndelse med det fulde beløb. Udgifterne til de øvrige ydelser efter loven refunderes kommunerne forskudsvis med 80 pct. af de forventede udgifter i finansåret og resten (20 pct.) i det følgende finansår.«

FL 1971-72 indeholder en tilsvarende anmærkning.

Formuleringen er i det væsentlige gentaget (med årstalsændring) i de følgende finanslove. Dog er den udtrykkelige henvisning til aktstykke nr. 427 ikke medtaget.

6. Justitsministeriet har af tidsmæssige grunde ikke haft mulighed for at gennemgå alle forarbejderne til de ovennævnte materielle love eller drøftelserne i folketinget i forbindelse med vedtagelsen af de pågældende finanslove.

Justitsministeriet kan derfor ikke på nuværende tidspunkt udtale sig nærmere om det retlige grundlag for den forskudsvisse anvisning af statens tilskud uden for de lovområder, som er omfattet af 1976-loven, der – som nævnt ovenfor under pkt. 3 – indeholder en udtrykkelig hjemmel til forskudsvis anvisning af tilskuddene.

Bilag

Oversigt over relevante lovbestemmelser i de love, der nævnes i socialministerens besvarelse af udvalgets spørgsmål 1.

1. Lovbekendtgørelse nr. 436 af 9. september 1983 om folkepension:

»§ 28. Statskassen refunderer kommunerne udgifterne til folkepension. Udgifterne i henhold til § 13 og § 13 a refunderes dog kun med 75 pct.