

Undersøgelsesdommeren anfører i dagpenge-
 redegørelsen, bind 1, side 126:

»Om den tilstrækkelige hjemmel kan tilve-
 jebringes på anden måde, f.eks. i form af
 et selvstændigt aktstykke til finansudvalget
 . . . , kan give anledning til tvivl.«

Derefter udtales det a.st., side 127:

»Der er hverken i form af tekstanmærkning
 . . . eller i form af selvstændigt akt-
 stykke til finansudvalget skabt hjemmel
 . . .«

På baggrund af, at problemstillingen var
 uaktuel i dagpengesagen, kan det efter ju-
 stitsministeriets opfattelse næppe antages, at
 undersøgelsesdommeren med den sidstnævnte
 udtalelse har gjort endeligt op med spørgs-
 målet om, hvorvidt et tiltrådt aktstykke i sig
 selv ville have skabt hjemmel til at fravige
 bestemmelsen i loven om refusion.

3. Justitsministeriet har – bortset fra enkel-
 te tilfælde – ikke kendskab til, i hvilket om-
 fang den pågældende fremgangsmåde, hvor-
 efter tilslutning fra finansudvalget med efter-
 følgende optagelse på tillægsbevillingsloven
 skulle give tilstrækkelig hjemmel til at fravige
 udtrykkelig bestemmelser i lovgivningen, i
 øvrigt har været anvendt.

Så vidt det er justitsministeriet bekendt,
 har folketinget ikke haft lejlighed til udtryk-
 keligt at tage stilling til den nævnte frem-
 gangsmåde. Justitsministeriet er endvidere
 ikke bekendt med, om folketinget i øvrigt
 kan antages at have haft viden om og accep-
 teret fremgangsmåden på en sådan måde, at
 der dermed kan siges at være opstået en rets-
 sædvane med grundlovs kraft på dette områ-
 de.

Spørgsmål 11 til justitsministeren:

»I fortsættelse af ministerens besvarelse af
 udvalgets spørgsmål A under samrådet
 den 19. december 1984 udbedes en redegø-
 relse for arbejdsdirektørens hjemmel til
 udstedelse af

- a) AK-cirkulære nr. 27/76 af 25. marts
 1976 og
- b) standardvedtægten for danske stats-
 anerkendte arbejdsløshedskassers virk-
 somhed, herunder specielt for hjemme-
 len, herunder specielt for hjemmelen til
 anvendelse af ordene »forskud/a conto

refusion« i § 33, stk. 2, i 1978-standard-
 vedtægten.«

Svar:

Ad a):

1. AK-cirkulære nr. 27/76 af 25. marts
 1976 er udstedt af arbejdsdirektoratet og ret-
 tet til de statsanerkendte arbejdsløshedskas-
 ser.

Cirkulæret indeholder navnlig forskellige
 krav til kassernes regnskabsvæsen, herunder
 om benyttelse af bestemte formularer til års-
 regnskab og beretning, om indsendelse af en
 månedlig råbalance, der skulle være opstillet
 i form af en særlig formular, og om benyttel-
 se af en standardkontoplan. Det bestemmes,
 at a conto refusioner og forskud skal indsæt-
 tes på en særlig konto, hvis rentetilsvaret skal
 tilfalde staten. Det blev samtidig pålagt ar-
 bejdsløshedskasserne at overholde et revisi-
 onsreglement.

Endelig blev det pålagt kasserne at følge
 en standardforretningsgang. Denne angiver
 normer for funktionerne hos kassernes orga-
 ner ved bl.a. beregning og udbetaling af dag-
 penge, indbetaling af medlemskontingent,
 anmodning om og udbetaling af forskud fra
 et hovedkontor til enkelte afdelinger, forskud
 på refusion fra direktoratet, afregning fra
 afdelingernes bogføring i hovedkassen og
 førelse af medlemskartotek.

Cirkulæret består i øvrigt i det væsentlige i
 en henvisning til arbejdsgrupperapporten,
 der vedlagdes som bilag.

2. Ifølge bekendtgørelse nr. 473 af 17. sep-
 tember 1975 af lov om arbejdsformidling og
 arbejdsløhedsforsikring m.v. (nu lovbe-
 kendtgørelse nr. 358 af 25. juli 1983) har ar-
 bejdsministeren adgang til at fastsætte regler
 om tilsynet med kasserne, jfr. § 88, stk. 3.
 Med hjemmel i de tilsvarende dagældende
 bestemmelser har socialministeriet udstedt
 bekendtgørelse nr. 233 af 24. august 1935 af
 regler vedrørende arbejdsdirektørens tilsyn
 med de anerkendte arbejdsløshedskasser, og
 arbejds- og socialministeriet har udstedt be-
 kendtgørelse nr. 390 af 11. september 1942
 om det stedlige tilsyn med de statsanerkendte
 arbejdsløshedskasser. Denne bekendtgørelse
 er siden afløst af arbejdsministeriets bekendt-
 gørelse nr. 182 af 4. maj 1984.

I den førstnævnte bekendtgørelse bestem-
 mes bl.a. følgende: