

På den baggrund finder justitsministeriet ikke at burde udtale sig om, hvorvidt der er grundlag for, at rigsretssag kan rejses.

4. Sagen om den forskudsvisse udbetaling af dagpenge m.v. kan efter justitsministeriets opfattelse i øvrigt give anledning til følgende overvejelser:

Som det fremgår af afsnit II, pkt. 1, kan spørgsmålet om, på hvilken måde bestemmelser i bevillingslove skal forstås, give anledning til tvivl, og det er justitsministeriets erfaring fra den almindelige og uformelle rådgivning, som justitsministeriet udfører, at der hos en del myndigheder er en betydelig usikkerhed med hensyn til, hvilket retligt indhold der kan lægges heri.

Den foreliggende sag kunne derfor give anledning til, at det over for myndighederne søges præciseret, i hvilke tilfælde bevillingslove undtagelsesvis kan anvendes til supple-

ment eller eventuel ændring af en materiel lovregel. Det bør navnlig præciseres, at denne form for »lovgivning på finansloven« i videst muligt omfang bør undgås.

En sådan præcisering vil formentlig bedst kunne ske i form af en udbygning af budgetvejledningen, som finansministeriets budgetdepartement for tiden har under revision i anledning af budgetreformen.

Justitsministeriet finder endvidere, at der på grundlag af redegørelsen bør foretages en grundig undersøgelse af sagens forløb med henblik på at overveje, hvorledes det i fremtiden kan sikres, at vanskelige lovfortolknings spørgsmål ikke forbliver uløst, kompetenceregler overskrides m.v. Det må herunder overvejes, om der er behov for organisatoriske eller uddannelsesmæssige ændringer i de centrale styrelser med henblik på at sikre, at principielle juridiske spørgsmål afgøres forsvareligt.