

## FREDERIKSBERG MAGISTRAT

Den 4. december 1984

Under hensyn til den meget korte frist, der er givet til at svare på folketingsudvalgets spørgsmål 8 og 11, har sagen været drøftet i magistraten, men er ikke forelagt for kommunalbestyrelsen.

Magistraten kan umiddelbart være enig i den i indenrigsministeriet – ved besvarelsen af spørgsmål 1 – foretagne beregning, hvorefter Frederiksberg kommunes »konjunkturbetingede overskud« er negativt med 17 mill. kr.

Det nævnes i svaret, at den foretagne beregning ikke repræsenterer kommunens »konjunkturbetingede overskud«, da dette så vidt svaret ikke kan opgøres for den enkelte kommune. Som begrundelse anføres bl.a., at overskuddet (underskuddet) er et statusbeløb for et enkelt år, og at dette må ses i sammenhæng med tidligere års udvikling især for så vidt angår:

- udviklingen i anlægsudgifterne
- udviklingen i skattegrundlaget.

For så vidt anlægsudgifterne er synspunktet, at såfremt en kommune i en række år har haft høje anlægsudgifter, må man nu »vige pladsen« for andre kommuner.

Frederiksberg kommunes anlægsudgifter i 1984 (budget) var 117 mill. kr. eller 3,5 pct. af kommunens samlede driftsbudget. Denne procent er en smule lavere end for (amts)kommunerne under ét (4,6 pct.). Såfremt Frederiksberg kommunes anlægsudgifter havde svaret til gennemsnittet, ville det have betydet, at kommunens beregnede konjunkturbetingede underskud ville vokse med ÷36 mill. kr. Det beregnede konjunkturbetingede underskud for Frederiksberg kan således ikke tilskrives store anlægsudgifter i de foregående år.

Tilsvarende kan det anføres, at skattegrundlagsudviklingen for Frederiksberg kommune fra 1984 til 1985 forventes at ligge under gennemsnittet, som det har været tilfældet i de tidligere år. Stigningen i kommunens

skattegrundlag har, jfr. indenrigsministeriets oplysninger, været henholdsvis 4,3 pct., 11,9 pct. og 15,9 pct. lavere end for gennemsnittet af samtlige kommuner i årene 1982 til 1985.

En anvendelse af den faktiske indkomst-udvikling i beregningerne ville derfor ikke ændre Frederiksberg kommunes »konjunkturbetingede underskud« til et overskud. Ydermere kan anføres, at den svagere udvikling i skattegrundlaget også de tidligere år ikke umiddelbart tyder på, at det underskud, der fremstår for 1985, modsvares af overskud i de tidligere år.

Alt i alt må kommunen slutte, at den saldo på ÷17 mill. kr., som indenrigsministeriets beregninger når frem til, ikke ville tage karakter af et overskud, selv om der tages hensyn til ministeriets modifikationer, som de er angivet i svar nr. 1.

Det er magistratens opfattelse, at det ville være værdifuldt for den videre debat at få tilsvarende EDB-baserede oplysninger fra indenrigsministeriet for hver af de øvrige kommuner og amtskommuner.

Man skal i øvrigt bemærke, at det om anlægsudgifterne anførte i relation til »uændret aktivitet« må ses på baggrund af anlægsudgifternes ringe andel af de kommunale udgifter, og at man ved den nævnte tankegang kan komme til at straffe kommuner, der sparer op til anlæg. Til definitionerne af »konjunkturbetinget« og »uændret skat« set i relation til den enkelte kommune tillader man sig at henvise til, at EDB-baserede oplysninger findes, og at det måske ville være lige så korrekt at vurdere den enkelte kommunes forhold til en moderat økonomisk udvikling og ændrede pris- og lønskøn, som det er at foretage sådanne vurderinger for henholdsvis kommuner og amtskommuner under ét, eventuelt tilbage til udgangsåret 1983.

Magistraten ser gerne, at der findes et andet fordelingsssystem end bloktilskudsbeskæring efter beskatningsgrundlag. Dette ikke mindst fordi anvendelsen af bloktilskudspul-